

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по осуществлению закупок товаров, работ, услуг у организаций инвалидов

Глава 1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях формирования единого подхода при осуществлении закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки) у организаций инвалидов в соответствии со статьей 29, пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Методические рекомендации разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Свердловской области и нужд муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

1.2. Настоящие методические рекомендации носят рекомендательный характер.

В случае, если законодательством Российской Федерации установлены особенности осуществления закупок в соответствии со статьей 29 и пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, настоящие методические рекомендации применяются в части, не противоречащей указанным особенностям.

1.3. Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии со следующими **нормативными правовыми актами:**

1) «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

2) Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ);

3) Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ);

4) Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);

5) Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ);

6) Федеральный закон № 44-ФЗ;

7) распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – распоряжение № 3500-р);

8) постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 60).

1.4. В целях оказания экономической поддержки организациям инвалидов Федеральный закон № 44-ФЗ определяет:

1) обязанность заказчиков при осуществлении закупки конкурентными способами предоставлять преимущества участнику закупки, который является организацией инвалидов, в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае заключения контракта с таким участником закупки. Перечень товаров (работ, услуг), при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержден распоряжением № 3500-р (далее – перечень № 3500-р);

2) право заказчиков осуществлять закупки у организаций инвалидов как у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – поставщик) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

1.5. Понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, применяются в значениях, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Глава 2. Закупки, осуществляемые конкурентными способами определения поставщиков с предоставлением преимуществ организациям инвалидов в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ

2.1. В соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок товаров работ, услуг, включенных в перечень № 3500-р, предоставляет преимущества организациям инвалидов. Информация о предоставлении преимущества организациям инвалидов должна быть указана заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

Предоставление преимуществ в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ распространяется на:

общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80%

организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда – не менее чем 25%

Статьей 33 Федерального закона № 181-ФЗ определены организации, признающиеся общественными организациями инвалидов.

В случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ) увеличивается на 15% соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта (далее – НМЦК), начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Заказчик не вправе изменять установленный статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ размер предоставляемого пятнадцатипроцентного преимущества. Исключением является случай, если предложенная цена контракта после увеличения в соответствии с предоставляемым преимуществом на 15% превышает НМЦК – в данном случае, контракт заключается по цене равной НМЦК.

Пример:

Заказчик в извещении о проведении электронного аукциона **установил преимущество для организаций инвалидов**

НМЦК = 450 тыс. руб.

Победителем электронного аукциона признана организация инвалидов	
Вариант 1: Цена контракта, предложенная победителем = 420 тыс. руб.	Цена контракта с учетом преимущества – 483 тыс. руб. (420 тыс. руб. + 15%) - превышает НМЦК. Следовательно, контракт будет заключен по цене, равной НМЦК , т.е. 450 тыс. руб.
Вариант 2: Цена контракта, предложенная победителем = 380 тыс. руб.	Цена контракта с учетом преимущества - 437 тыс. руб. (380 тыс. руб. + 15%) - не превышает НМЦК. Следовательно, контракт будет заключен по цене, равной 437 тыс. руб.

2.2 Особенности предоставления преимуществ организациям инвалидов в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ

1.	<p>Установлен запрет на объединение в одну закупку товаров (работ, услуг), включенных и не включенных в перечень № 3500-р.</p> <p>Товары, включенные в перечень № 3500-р, необходимо выделять в отдельные процедуры закупки.</p> <p>!!! Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.05.2023 № 1217-р внесены изменения в перечень № 3500-р (изменения вступили в силу с 12.05.2023)</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-top: 10px;"> <p>В случае если заказчик включил в объект закупки товары, включенные в перечень № 3500-р, и товары, не включенные в перечень № 3500-р, то такие действия заказчика могут квалифицироваться как необоснованное ограничение числа участников закупок, что противоречит принципу обеспечения конкуренции</p> </div>	<p>ч. 3 ст. 29 Федерального закона № 44-ФЗ;</p> <p>ч. 2 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ;</p>
----	--	--

	Указанное нарушение может образовать состав административного правонарушения в соответствии с ч. 1.4 и ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ	ч. 1.4, ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ
2.	<p>Распоряжением № 3500-р утверждены два перечня товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, который является:</p> <p>1) учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ;</p> <p>2) организацией инвалидов, в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ.</p> <p>В случае, если товар, работа, услуга включены одновременно в оба перечня, утвержденные распоряжением № 3500-р, преимущества при осуществлении закупки предоставляются как учреждениям и предприятиям УИС, так и организациям инвалидов.</p> <p>Если при осуществлении закупки такого товара, работы, услуги контракт заключается с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием УИС, преимущества предоставляются в соответствии со ст. 28 Федерального закона № 44-ФЗ, а если с организацией инвалидов – преимущества предоставляются в соответствии со ст. 29 Федерального закона № 44-ФЗ</p>	Письмо Минфина России от 21.02.2022 № 24-01-08/11994
3.	<p>В соответствии с положениями Федерального закона № 181-ФЗ, который дает определение организациям инвалидов, и условиями отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам малого предпринимательства (далее – СМП) (ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ) и социально-ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) (ст. 2 Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ), организации инвалидов могут являться СМП или СОНКО</p>	<p>ст. 33 Федерального закона № 181-ФЗ;</p> <p>пп. ж п. 1 ч. 1.1 ст. 4 Федерального закона № 209-ФЗ;</p> <p>ст. 2 Федерального закона № 7-ФЗ</p>

	<p>Таким образом, если закупка проводится с предоставлением преимущества организациям инвалидов, то такая закупка возможна с установлением преимущества в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО</p>	
	<p>Однако не все организации инвалидов являются СМП или СОНКО. Например, коммерческие организации, созданные общероссийскими общественными организациями инвалидов, не относятся к СМП, если не соответствуют требованиям ч. 7 ст. 33 Федерального закона № 181-ФЗ.</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px 0;"> <p>Таким образом, товары (работы, услуги), включенные в Перечень № 3500-р, целесообразнее закупать, не ограничивая круг участников закупки только СМП и СОНКО.</p> <p>Это позволит снизить риск подачи жалоб со стороны участников закупок и риск привлечения контрольными органами должностного лица заказчика к административной ответственности</p> </div>	
4.	<p>Заказчик определяет и обосновывает НМЦК в соответствии с положениями ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ</p>	<p>ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ</p>
5.	<p>Информация о предоставлении преимущества должна быть указана в извещении об осуществлении закупки</p>	<p>п. 13 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ</p>
6.	<p>Участник закупки формирует заявку и входящие в ее состав документы, при этом оператор электронной площадки обеспечивает надежность функционирования программно-аппаратных средств электронной площадки и не несет ответственность за заявку участника закупки.</p>	<p>ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ; ч. 13 ст. 24.1 Федерального закона № 44-ФЗ;</p>

	<p style="text-align: center;">Если участник закупки является организацией инвалидов, заявка участника закупки должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к организации инвалидов (далее – декларация)</p> <p>Такая декларация не включается участником закупки в заявку, она направляется заказчику оператором электронной площадки путем информационного взаимодействия с ЕИС.</p> <p style="text-align: center;">При проведении электронных процедур подать заявку на участие в закупке вправе только зарегистрированный в ЕИС и аккредитованный на электронной площадке участник закупки путем направления такой заявки оператору электронной площадки</p> <p>Правила регистрации участников закупок в ЕИС и ведения единого реестра участников закупок утверждены постановлением № 60.</p> <p>Юридическое лицо, являющееся организацией инвалидов, формирует декларацию при регистрации в ЕИС.</p> <p>Регистрация участников закупок в ЕИС осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством РФ. Информация и документы об участниках закупок, зарегистрированных в ЕИС, вносятся в единый реестр участников закупок</p>	<p>пп. «к» п. 1 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ;</p> <p>п. 2 ч. 6 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ;</p> <p>ч. 1 ст. 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ;</p> <p>пп. «ч» п. 12 Правил регистрации участников закупок в ЕИС и ведения единого реестра участников закупок, утвержденных постановлением № 60</p>
7.	<p>При рассмотрении заявки организации инвалидов необходимо убедиться, что организация является общероссийской</p>	<p>ст. 14 Федерального закона № 82-ФЗ</p>

8.	<p>Организации инвалидов, предусмотренные частью 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ, предоставляют обеспечение заявки в размере 0,5% НМЦК (если установлено требование обеспечения заявки)</p>	<p>ч. 3 ст. 44 Федерального закона № 44-ФЗ</p>
9.	<p>Если победителем признан участник закупки, который является организацией инвалидов, протокол подведения итогов определения поставщика должен содержать информацию о заключении контракта по цене, увеличенной на 15% от предложенной цены контракта, но не более НМЦК.</p> <div data-bbox="336 792 1061 1160" style="border: 1px solid black; padding: 10px; text-align: center;"> <p>Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола может повлечь наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ</p> </div>	<p>ст. 29, п. 5 ч. 17 ст. 48, п. 2 ч. 5 ст. 49, п. 2 ч. 3 ст. 50 Федерального закона № 44-ФЗ; ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ</p>
10.	<p>В проект контракта, направляемый для подписания участнику закупки, включается:</p> <ul style="list-style-type: none"> • цена контракта, соответствующая цене контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом предоставленного преимущества в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ; или • максимальное значение цены контракта и цена единицы товара, работы, услуги, соответствующая максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом предоставленного преимущества в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ. 	<p>ст. 29, пп. «б» и «в» п. 1 ч. 2 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ</p>

	Заключение контракта с нарушением объявленных условий или условий исполнения контракта может повлечь наложение административного штрафа в соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 7.32 КоАП РФ	ч. 1 и ч. 2 ст. 7.32 КоАП РФ
11.	В случае уклонения победителя электронной процедуры от заключения контракта преимущество в отношении цены контракта распространяется на участника закупки – организацию инвалидов, заявке которого присвоен второй (следующий) номер, и который не отозвал такую заявку в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ	ч. 1 ст. 29, п. 1 ч. 7 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ

Глава 3. Закупки, осуществляемые у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ

3.1. Заказчик вправе осуществить закупку у **единственного поставщика в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ** (далее – закупки малого объема).

3.2. В целях повышения прозрачности и открытости закупок малого объема (за исключением закупок товара в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, а также за исключением закупок, сведения о которых составляют государственную тайну) Департаментом государственных закупок Свердловской области запущена в работу **подсистема «Малые закупки»** Информационной системы в сфере закупок Свердловской области (<http://torgi.midural.ru/smallpurchases>) (далее – подсистема «Малые закупки»).

Осуществление закупок малого объема через подсистему «Малые закупки» возможно двумя способами:

– путем формирования заказчиком извещения о закупке малого объема в подсистеме «Малые закупки» и рассмотрения поступивших заявок участников закупки;

– путем согласия заказчика с офертой участника закупки (организации инвалидов) в подсистеме «Малые закупки».

3.3. Особенности осуществления закупок малого объема по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением закупок товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме.

1.	Осуществление закупки на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей	п.п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ
2.	В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ годовой объем закупок не должен превышать 2 млн. рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 млн. рублей	п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ
3.	В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ годовой объем закупок не должен превышать 5 млн. рублей или не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 30 млн. рублей	п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ
4.	Извещение об осуществлении закупки в ЕИС не размещается	ч. 3 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ
5.	При осуществлении закупок малого объема заказчик обязан определить цену контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Обоснование цены контракта не требуется	ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ