



Правила импортозамещения в 2025 году: анализ ПП РФ от 23.12.2024 № 1875

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Гурин Олег Юрьевич



Главный редактор журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ
экспертный журнал для участников контрактной системы, издается с октября 2015 г.

Автор более 250 публикаций
по актуальным вопросам применения Закона № 44-ФЗ, в т. ч. «Руководства по рассмотрению заявок на участие в закупках в соответствии с Законом № 44-ФЗ» (2024)

Автор учебных курсов для специалистов в сфере закупок и преподаватель программ повышения квалификации

Независимый эксперт, уполномоченный на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов НПА

Член Совета ТПП РФ по развитию контрактной системы и закупочной деятельности корпораций и компаний с государственным участием



Программа вебинара:

- В каких случаях устанавливается и как применяется запрет
- В каких случаях устанавливается и как применяется ограничение
- В каких случаях устанавливается и как применяется преимущество в отношении товаров российского происхождения
- Подтверждение российского/евразийского происхождения товаров, предлагаемых к поставке участниками закупок
- Особенности закупок программного обеспечения
- Особенности закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий
- Особенности закупок радиоэлектронной продукции
- Особенности обоснования НМЦК, ЦКЕП при закупке товаров, указанных в приложении № 1 и/или приложении № 2 к ПП РФ № 1875
- Изменения, вносимые в связи с принятием ПП РФ № 1875 в различные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере закупок

**В каких случаях
устанавливается запрет**

Правительство РФ вправе устанавливать:

а) запрет

закупок товаров (в т. ч. поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

б) ограничение

закупок товаров (в т. ч. поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

в) преимущество

в отношении товаров российского происхождения (в т. ч. поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

ч. 2 ст. 14 Закона № 44-ФЗ (нов. ред.)

Как нац. режим устанавливается в ЕИС:

Общая информация	Информация о процедуре закупки	Условия контракта	Объект закупки	Товар, работа, услуга	Требования к участникам	Прилагаемые документы
----------------------------------	--	-----------------------------------	--------------------------------	------------------------------	---	---------------------------------------

Применение национального режима по ст. 14 Закона № 44-ФЗ  

Вид требования:

- Запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами
- Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами
- Преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами

Присутствуют обстоятельства, допускающие исключение, влекущее неприменение запрета, ограничения

Обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничения*

Тип объекта закупки

Товар 

Тип объекта закупки должен соответствовать выбранному ОКПД2. Изменение типа объекта закупки при включении сведений в Реестр контрактов будет недоступно

Выбрать товар, работу, услугу (код и наименование по ОКПД2)*

 

Указать информацию о товаре, работе, услуге по КТРУ, по ОКПД2

[Уточнить позицию](#)

Код и наименование товара, работы, услуги по КТРУ

Наименование товара, работы, услуги

 Изменение наименования товара, работы, услуги в проекте электронного контракта, направляемом победителю электронной процедуры, будет недоступно

Формулировка запрета в ПП РФ № 1875

Установить при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ:

- запрет закупок **товаров (в т. ч. поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг)**, происходящих из иностранных государств, **работ, услуг**, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее — иностранные лица), по перечню **согласно приложению № 1**,
- а также закупок **в рамках государственного оборонного заказа** для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

Абз. 2 п. 1 ПП РФ № 1875

Какие услуги включены в приложение 1:

№	Наименование услуг	Код ОКПД2
147.	Аудиторские услуги	69.20.1
148.	Услуги по финансовым консультациям	66.19.91
149.	Услуги в области бухгалтерского учета	69.20.2
150.	Услуги в области налогового консультирования	69.20.3
151.	Услуги консультативные по вопросам финансового управления (кроме вопросов корпоративного налогообложения)	70.22.12

Ключевое отличие закупки «запретных» услуг от закупки «запретных» товаров: заявка иностранного лица будет подлежать отклонению по п. 4, а не по п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ

Некоторые заказчики устанавливают запрет иностранных ТРУ в иных случаях

- **запрет** закупок товаров (в т. ч. поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, **применяется заказчиком из числа заказчиков, предусмотренных подп. «а» п. 5 ч. 11 ст. 24 Закона № 44-ФЗ**

Минобороны, ФСО, ФСБ, Росгвардия, МВД, Росрезерв, Роскосмос и подведомственные им ГКУ, ФГУПы (перечень утвердит Правительство РФ)

- а также при осуществлении в соответствии с Законом № 44-ФЗ закупок товаров, работ, услуг, не указанных в абз. 2 п. 1 настоящего постановления для целей осуществления закупок **для нужд обороны страны и безопасности государства**

подп. «ж» п. 4 ПП РФ № 1875

Запрет:

- распространяется на товары, являющиеся предметом финансовой аренды (лизинга)
- не применяется при заключении контракта со встречными инвестиционными обязательствами

Подп. «з», «и» п. 4 ПП РФ № 1875

Как принимается решение о применении запрета для товаров из приложения № 1

- **Позиции приложения № 1 к настоящему постановлению и приложения № 2 к настоящему постановлению применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе «Наименование товара, работы, услуги» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по [ОКПД2]», или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по [ОКПД2]».**
- При этом если в объект закупки включено медицинское изделие, соответствующая **позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному** в графе «Наименование товара, работы, услуги» или графе «Наименование товара» **коду вида медицинского изделия в соответствии с [НКМИ]**

подп. «д» п. 4 ПП РФ № 1875

Если коротко:
 - 1) наименование
 - 2) код ОКПД2
 - 3) код НКМИ (для МИ)

Поз. 17 «Пробирки вакуумные для взятия образцов крови ИВД»

Коды вида МИ	Коды ОКПД2
<ul style="list-style-type: none">• 293370 — пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, без добавок• 293400 — «...», с антикоагулянтом/антигликолитиком• 293420 — «...», с антикоагулянтом• 293480 — «...», с лития гепарином и разделительным гелем• 293500 — «...», с К2ЭДТА• 293540 — «...», с натрия цитратом• 293570 — «...», с активатором свертывания• 293630 — «...», с антикоагулянтом/разделительным гелем• 293640 — «...», с активатором свертывания/разделительным гелем• 293660 — «...», с К3ЭДТА• 293700 — «...», с фактором свертывания• 293760 — «...», с лития гепарином• 293780 — «...», с активатором свертывания/фактором свертывания/разделительным гелем• 334330 — «...», с К3ЭДТА и разделительным гелем	<ul style="list-style-type: none">• 22.29.29.190 «Изделия пластмассовые прочие, не включенные в другие группировки»• 32.50.13.190 «Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки»• 32.50.50.181 «Вакуумные одноразовые пробирки». Эта группировка также включает:<ul style="list-style-type: none">- вакуумные системы для забора крови;- пробирки вакуумные для сбора мочи;- держатель для переноса мочи в пробирку• 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в т. ч. хирургические, прочие, не включенные в другие группировки»

Иные мед. изделия с кодами, подпадающие под запрет

№	Содержание	Коды вида МИ	Коды ОКПД2
139.	Аппараты ИВЛ	<ul style="list-style-type: none">• 232870 «Аппарат ИВЛ для интенсивной терапии неонатальный/для взрослых»• 232890 «Аппарат искусственной вентиляции легких общего назначения для интенсивной терапии»	<ul style="list-style-type: none">• 32.50.21.121 «Аппараты дыхательные автономные»• 32.50.21.122 «Аппараты дыхательные реанимационные»• 32.50.21.123 «Анестезиологические и респираторные медицинские изделия»
140.	Мебель медицинская	<ul style="list-style-type: none">• 120210 «Кровать больничная механическая»• 136210 «Кровать больничная стандартная с электроприводом»• 156900 «Стеллаж для палаты пациента»• 181470 «Шкаф вытяжной»• 184200 «Ширма прикроватная»• 260470 «Стеллаж общего назначения»• 271740 «Шкаф для сушки и хранения эндоскопов»	<ul style="list-style-type: none">• 32.50.30.119 «Мебель медицинская прочая, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части»• 32.50.30.111 «Столы смотровые, терапевтические»• 32.50.30.110 «Мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части»• 32.50.50 «Изделия медицинские, в т. ч. хирургические, прочие»• 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в т. ч. хирургические, прочие, не включенные в другие группировки»

Заказчики обязаны использовать наименование ТРУ согласно КТРУ:

Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом **заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в позицию КТРУ, в т. ч. указывать согласно такой позиции:**

- **наименование ТРУ;**
- ед. измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание ТРУ (при наличии такого описания в позиции)

п. 4 Правил использования КТРУ

Наименование ТРУ «как в КТРУ» крайне редко указано в приложениях № 1 и 2

Наименование товара, работы, услуги		Код ОКПД2
1.	Ткани текстильные	13.2



Это просто наименование подкласса ОКДП2 13.2

В приложение № 1 к ПП РФ № 1875 не включены товары со следующими наименованиями:

- 13.20.31.190-00000004 «Материал геосинтетический»
- 13.20.46.000-00000003 «Стекловолокно»
- 13.20.46.000-00000013 «Стеклосетка армирующая»
- 13.20.46.000-00000017 «Стеклохолст малярный»

Отнесение МИ к позиции приложения № 2 — как во времена ПП РФ № 102

Наименование товара	ОКПД2
Боры зубные твердосплавные; головки стоматологические алмазные, в том числе фасонные; емкости для взятия, хранения и транспортировки биологических проб для выполнения клинических лабораторных исследований, а именно пробирки для взятия капиллярной крови, емкости для мочи, кала и мокроты; зеркала гинекологические полимерные по Куско; зонды урогенитальные; иглодержатели микрохирургические; инструменты вспомогательные; инструменты зондирующие, бужирующие; инструменты многоповерхностного воздействия; инструменты оттесняющие ; инструменты режущие и ударные с острой (режущей) кромкой; каналонаполнители; микромоторы пневматические для наконечников стоматологических; модули медицинские климатизированные (чистое помещение); наборы гинекологические смотровые одноразовые стерильные; наконечники для микромоторов; наконечники стоматологические турбинные; ножницы микрохирургические; пинцеты микрохирургические; пульпоэкстракторы; фрезы зуботехнические; иглы корневые.	22.29.29.130, 22.29.29.190, 32.50.11.110, 32.50.11.190, 32.50.13.110, 32.50.13.121, 32.50.13.131, 32.50.13.132, 32.50.13.139, 32.50.13.190 , 32.50.22.140, 32.50.50.110, 32.50.50.190

Поз. 388 приложения № 2

Нужно ли устанавливать ограничение для товара «**Ранорасширитель, поверхностный**», позиция КТРУ **32.50.13.190**-00008162?

Относится к оттесняющим инструментам в силу п. 67 ГОСТ 25725-89 «Инструменты медицинские. Термины и определения»

Подходы времен ПП РФ № 102

Подход 1

Для применения ограничений необходимо полное совпадение наименования вида НКМИ закупаемого товара с указанным в перечне № 1 ПП РФ № 102.

Так, раз игла для автоинъектора не поименована в ПП РФ № 102, то ограничение не устанавливается, несмотря на тот факт, что игла — колющий инструмент

См. постановления АС Северо-Западного округа от 10.09.2024 по делу № А44-6314/2023, АС Уральского округа от 25.06.2024 по делу № А50-23828/2023

Подход 2

Заказчик имеет возможность соотнести закупаемый товар и позицию перечня № 1 ПП РФ № 102, полного совпадения не требуется. Может быть использован ГОСТ 25725-89 «Инструменты медицинские. Термины и определения»

См. постановления АС Московского округа от 26.06.2024 по делу № А40-230301/2023, 15 ААС от 31.10.2024 по делу № А53-5319/2024

- **Источник:** Г. Александров. Национальный режим 2.0 в медицинских закупках // ПРОГОСЗАКАЗ.РФ. 2025. № 2
- Еще больше о медицинских закупках читайте здесь: t.me/grigoryalexandrov

Особое условие для устройств ЧПУ

- Предусмотренный п. 1 настоящего постановления запрет закупок товаров, указанных в поз. 27 приложения № 1 к настоящему постановлению [устройства числового программного управления, код ОКПД2 26.20.40.150], также применяется, если такие товары включены в состав закупаемых товаров, указанных в поз. 63–67 приложения № 1 к настоящему постановлению

подп. «н» п. 4 ПП РФ № 1875

№	Содержание	ОКПД2
63.	Станки для обработки металлов лазером и станки аналогичного типа; обрабатывающие центры и станки аналогичного типа	28.41.1
64.	Станки токарные, расточные и фрезерные металлорежущие	28.41.2
65.	Станки металлообрабатывающие прочие	28.41.3
66.	Части и принадлежности станков для обработки металлов	28.41.4
67.	Станки для обработки камня, дерева и аналогичных твердых материалов	28.49.1

Технически установить в извещении запрет в отношении товара, включенного в состав другого товара, пока что можно только в поле «Дополнительная информация»

Правило формирования лотов

За исключением закупки у ЕП, не могут быть предметом одного контракта (лота) товары, указанные в позициях 17, 139 - 141 приложения № 1, 179, 189, 320 (в части дефибрилляторов), 362 - 432 приложения № 2, и товары, не указанные в таких позициях

№	Наименование товара	Код ОКПД2
17.	Пробирки вакуумные для взятия образцов крови ИВД, соответствующие кодам вида МИ 293370, 293400, 293420, 293480, 293500, 293540, 293570, 293630, 293640, 293660, 293700, 293760, 293780, 334330	22.29.29.190 32.50.13.190 32.50.50.181 32.50.50.190
139.	Аппараты искусственной вентиляции легких, соответствующие кодам вида МИ 232870, 232890	32.50.21.121 32.50.21.122 32.50.21.123
140.	Мебель медицинская в части товаров, соответствующих кодам вида МИ 120210, 136210, 156900, 181470, 184200, 260470, 271740	32.50.30.119 32.50.30.111 32.50.30.110 32.50.50 32.50.50.190
141.	Изделия медицинские, в т. ч. хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении медицинских масок)	32.50.50.190

**Случаи, когда запрет
не устанавливается**

Запрет на иностранные товары (поз. 1–145) может не применяться, если нужные товары на территории РФ не производятся

Заказчик

До начала закупки направляет в Минпромторг обращение, содержащее в т. ч. **указание на характеристики такого товара, потребность в котором имеется у заказчика**

подп. «а» п. 5
ПП РФ № 1875

Минпромторг

Выдает заказчику разрешение на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией

Приказ Минпромторга от 24.05.2024 № 2276 устанавливает порядок применительно к подп. «а» п. 3 ПП РФ № 616, поэтому вместо него **планируется издать новый, ID проекта 01/02/12-24/00153051**

Заказчик

В извещении, приглашении поучаствовать в закрытой закупке, в контракте с ЕП указывает хар-ки товара, идентичные содержащимся в обращении, на основании которого выдано разрешение подп. «а» п. 7 ПП РФ № 1875

Требования к обращению, если закупка по Закону № 44-ФЗ

Общее правило	Исключение
Характеристики ТРУ указываются в соответствии с КТРУ	<ul style="list-style-type: none">Отсутствие в КТРУ позиции, соответствующей потребности заказчикаОтсутствие в позиции КТРУ характеристик
При необходимости указываются дополнительные потребительские свойства ТРУ, в т. ч. функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики	Случаи, когда включение доп. информации в ООЗ запрещено в силу п. 5 Правил использования КТРУ (поз. 25, 26, 32 приложения № 1 к ПП РФ № 1875)

Последнее предложение подп. «а» п. 5 ПП РФ № 1875

Поз.	Содержание позиции	Код ОКПД2
25.	Схемы интегральные электронные	26.11.3
26.	Карты со встроенными интегральными схемами (смарт-карты)	26.12.3
32.	Светильники и осветительные устройства прочие, не включенные в другие группировки, за исключением медицинских изделий	27.40.39

Запрет на дополнительную информацию, которой нет в КТРУ:

5. Заказчик вправе указать в извещении / приглашении / документации о закупке дополнительную информацию, а также доп. потребительские свойства, в т. ч. функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики ТРУ в соответствии с положениями ст. 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции КТРУ, за исключением случаев:

- а) если при осуществлении закупки товара (в т. ч. поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в поз. 25, 26 и 32 перечня, являющегося приложением № 1, поз. 191 - 361 перечня, являющегося приложением № 2 к ПП РФ 1875, применяются предусмотренные п. 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно

Правила использования КТРУ, утв. ПП РФ от 08.02.2017 № 145

NB: запрет доп. информации больше не привязан к тому, радиоэлектронная продукция закупается или нет; значение имеет только факт отнесения к позиции!

Алгоритм принятия решения об установлении запрета

- Определите наименование, код ОКПД2, в случае закупки МИ — НКМИ
- Соотнесите с поз. приложений № 1, 2 к ПП РФ № 1875 (предварительный анализ)
- Изучите реестровые записи в РРПП/ЕРПТ на предмет того, есть ли там товары, идентичные/однородные по сравнению с закупаемым. Для этого у вас уже должно быть подготовлено ООЗ (с учетом КТРУ)

Если такие товары есть, направьте производителям в ГИСП запросы ценовой информации + остальные действия по п. 7

Если таких товаров нет, направьте в Минпромторг РФ обращение о выдаче разрешения на закупку иностранного товара

Если НМЦК на поставку товаров из РРПП/ЕРПТ настолько превышает ЛБО, что закупка явно окажется несостоявшейся, рассмотрите возможность применения иных исключений

Пример: на российские товары от производителей получены КП с ценой от 1 млн руб. за ед., китайские аналоги стоят менее 300 тыс. руб. за ед.

Неприменение запрета при закупке ТРУ, не указанных в приложении 1

Обстоятельства

• При закупке товаров:

- товар закупается в рамках ГОЗ для выполнения мероприятий государственных программ РФ, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках ГОЗ
- товар не относится к товарам, указанным в позициях 1–145 приложения № 1
- на территории РФ **необходимый товар не производится**

При закупке работ, услуг:

- На территории РФ **нет ФЛ/ЮЛ, выполняющих/оказывающих необходимые работы/услуги**

Что делает заказчик:

Самостоятельно декларирует **отсутствие** на территории РФ производства необходимых товаров или лиц, выполняющих/оказывающих необходимые работы/услуги

Декларация включается в извещение о закупке, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацию о закупке

подп. «б» п. 5 ПП РФ № 1875

Иные исключения общего характера:

- Товары (поз. 1–145 приложения № 1) закупаются в целях исполнения контракта (договора), предусматривающего поставку иностранного товара с учетом выданного Минпромторгом разрешения
подп. «в» п. 5 ПП РФ № 1875
- Лизингодатель приобретает в качестве предмета лизинга иностранный товар, если такой предмет лизинга определен в соответствии с договором лизинга лизингополучателем, который:
 - 1) не является заказчиком по 44-ФЗ или 223-ФЗ
 - 2) является таковым, но может не применять запрет в виде исключения

подп. «д» п. 5 ПП РФ № 1875

Правила для товаров, не указанных в поз. 17, 27, 35, 53, 140, 141, 144 и 146 приложения № 1

№	Наименование ТРУ	Код ОКПД2
17.	Пробирки вакуумные для взятия образцов крови ИВД, соответствующие кодам 293370, 293400, 293420, 293480, 293500, 293540, 293570, 293630, 293640, 293660, 293700, 293760, 293780, 334330 вида МИ по НКМИ	22.29.29.190 32.50.13.190 32.50.50.181 32.50.50.190
27.	Устройства числового программного управления	26.20.40.150
35.	Подшипники шариковые или роликовые	28.15.10
53.	Инструменты ручные электрические; инструменты ручные прочие с механизиров. приводом	28.24.1
140.	Мебель медицинская в части товаров с кодами вида МИ по НКМИ: <ul style="list-style-type: none"> • 120210 «Кровать больничная механическая» • 136210 «Кровать больничная стандартная с электроприводом» • 156900 «Стеллаж для палаты пациента» • 181470 «Шкаф вытяжной» • 184200 «Ширма прикроватная» • 260470 «Стеллаж общего назначения» • 271740 «Шкаф для сушки и хранения эндоскопов» 	32.50.30.119 32.50.30.111 32.50.30.110 32.50.50 32.50.50.190
141.	Изделия медицинские, в т. ч. хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении медицинских масок)	32.50.50.190
144.	Средства защиты головы и лица (только в отношении медицинских масок)	32.99.11.160
146.	Программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных	58.29

Запрет может не применяться :

при закупке товаров, **не указанных** в поз.

17, 27, 35, 53, 140, 141, 144 и 146 приложения № 1

- в количестве одной штуки, если НМЦК/НМЦД, ЦКЕП/ЦДЕП не превышает 300 тыс. руб.

подп. «з» п. 5 ПП РФ № 1875

- если НМЦК/НМЦД, ЦКЕП/ЦДЕП не превышает 1 млн руб. и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 300 тыс. руб.

подп. «и» п. 5 ПП РФ № 1875

при закупке товаров, **указанных** в поз. **35** приложения № 1

(«подшипники шариковые или роликовые», код ОКПД2 28.15.10)

- в количестве одной штуки, если НМЦК/НМЦД, ЦКЕП/ЦДЕП не превышает 3 тыс. руб.

подп. «к» п. 5 ПП РФ № 1875

- если НМЦК/НМЦД, ЦКЕП/ЦДЕП не превышает 30 тыс. руб. и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 3 тыс. руб.

подп. «л» п. 5 ПП РФ № 1875

«Запрет не применяется» (616) vs. «Запрет может не применяться» (1875)

- Закупались 288 матрасов, НМЦК 576 000 руб. (т. е. начальная цена за один матрас составляла 2000 руб.). Поскольку код ОКПД2 31.03.12.120 «Матрасы беспружинные» был включен в перечень, утвержденный ПП РФ № 616, заказчик установил запрет на допуск иностранных товаров к участию в закупке и отклонил заявку участника, в заявке которого не было сведений о наличии предлагаемых к поставке товаров в РРПП или ЕРПТ
- Правовая оценка судов: **установление запрета** на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств — членов ЕАЭС) **в соответствии с ПП РФ № 616, а также требование о представлении в составе заявки документов, предусмотренных указанным постановлением, являлось неправомерным.** Оснований для отклонения заявки, не содержащей предусмотренных ПП РФ № 616 документов, не было
- Должностное лицо заказчика, виновное в установлении незаконных требований к участникам закупки, было привлечено к административной ответственности

Постановления АС Западно-Сибирского округа от 23.07.2021 по делу № А45-25898/2020 и Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 03.03.2022 по делу № 16-110/2022

Запрет может не применяться при закупке товара с определенным товарным знаком

при одновременном соблюдении следующих условий:

- закупка по товарному знаку **обоснована несовместимостью** закупаемого товара с товарами, на которых размещаются другие тов. знаки, и **необходимостью обеспечить взаимодействие** закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком [подп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ]
- закупаемый товар **не относится к товарам, указанным в поз. 23, 24, 44 - 47, 71 - 77, 79 - 88, 95 - 118 приложения № 1**

подп. «м» п. 5 ПП РФ № 1875

Это не означает невозможности осуществления закупок товаров, которые относятся к указанным кодам. Закупка возможна, если есть основания для применения иного исключения

Когда закупка товаров по товарному знаку не освобождает от запрета:

№	Наименование ТРУ	Код ОКПД2
23.	Инструменты рабочие сменные для станков или для ручного инструмента (с механическим приводом или без него)	25.73.40
24.	Инструмент прочий	25.73.60
44.	Краны на гусеничном ходу	28.22.14.151
45.	Машины самоходные и тележки, оснащенные подъемным краном, прочие, не включенные в другие группировки	28.22.14.159
46.	Автопогрузчики с вилочным захватом	28.22.15.110
47.	Погрузчики прочие	28.22.15.120
71.	Машины трамбовочные и дорожные катки самоходные	28.92.24
72.	Погрузчики фронтальные одноковшовые самоходные	28.92.25.000
73.	Экскаваторы одноковшовые и ковшовые погрузчики самоходные с поворотом кабины на 360° (полноповоротные машины), кроме фронтальных одноковшовых погрузчиков	28.92.26
74.	Экскаваторы и одноковшовые погрузчики самоходные прочие; прочие самоходные машины для добычи полезных ископаемых	28.92.27
75.	Отвалы бульдозеров неповоротные	28.92.28.110

Когда закупка товаров по товарному знаку не освобождает от запрета:

№	Наименование ТРУ	Код ОКПД2
76.	Отвалы бульдозеров поворотные	28.92.28.120
77.	Автомобили-самосвалы, предназначенные для использования в условиях бездорожья	28.92.29
79.	Машины для распределения строительного раствора или бетона	28.92.30.150
80.	Машины для укладки гравия на дороге или аналогичных поверхностях, для поливки и пропитки поверхностей дорог битумными материалами	28.92.30.160
81.	Асфальтоукладчики	28.92.30.170
82.	Машины для выемки грунта и строительства прочие, не включенные в другие группировки	28.92.30.190
83.	Машины для смешивания и аналогичной обработки грунта, камня, руды и прочих минеральных веществ	28.92.40.130
84.	Тракторы гусеничные	28.92.50.000
85.	Печи хлебопекарные неэлектрические	28.93.15.110
86.	Оборудование для промышленного приготовления или подогрева пищи	28.93.15.120
87.	Машины для переработки мяса, овощей и теста (оборудование для механической обработки продуктов на предприятиях общественного питания)	28.93.17.110
88.	Оборудование для производства хлебобулочных изделий	28.93.17.120

Когда закупка товаров по товарному знаку не освобождает от запрета:

№	Наименование ТРУ	Код ОКПД2
95.	Автокраны	29.10.51.000
96.	Средства транспортные для движения по снегу, автомобили для перевозки игроков в гольф и аналогичные транспортные средства, оснащенные двигателями	29.10.52
97.	Средства автотранспортные для транспортирования строительных материалов	29.10.59.110
98.	Средства транспортные для коммунального хозяйства и содержания дорог	29.10.59.130
99.	Автомобили пожарные	29.10.59.140
100.	Средства транспортные для аварийно-спасательных служб и полиции	29.10.59.150
101.	Автомобили скорой медицинской помощи	29.10.59.160
102.	Средства транспортные для обслуживания нефтяных и газовых скважин	29.10.59.180
103.	Средства транспортные для перевозки нефтепродуктов	29.10.59.230
104.	Средства транспортные для перевозки пищевых жидкостей	29.10.59.240
105.	Средства транспортные для перевозки сжиженных углеводородных газов на давление до 1,8 МПа	29.10.59.250
106.	Средства транспортные, оснащенные подъемниками с рабочими платформами	29.10.59.270
107.	Средства транспортные - фургоны для перевозки пищевых продуктов	29.10.59.280

Когда закупка товаров по товарному знаку не освобождает от запрета:

№	Наименование ТРУ	Код ОКПД2
108.	Средства транспортные, оснащенные кранами-манипуляторами	29.10.59.310
109.	Снегоочистители	29.10.59.320
110.	Снегоболотоходы	29.10.59.330
111.	Вездеходы	29.10.59.340
112.	Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки	29.10.59.390
113.	Контейнеры общего назначения (универсальные)	29.20.21.110
114.	Контейнеры специализированные	29.20.21.120
115.	Прицепы (полуприцепы) к легковым и грузовым автомобилям, мотоциклам, мотороллерам и квадрициклам	29.20.23.110
116.	Прицепы-цистерны и полуприцепы-цистерны для перевозки нефтепродуктов, воды и прочих жидкостей	29.20.23.120
117.	Прицепы и полуприцепы тракторные	29.20.23.130
118.	Прицепы и полуприцепы прочие, не включенные в другие группировки	29.20.23.190

Запрет может не применяться при осуществлении закупки:

- в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме
- вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы,
- для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и/или ликвидации чрезвычайной ситуации
- в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации, **осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение**

подп. «н» п. 5 ПП РФ № 1875

Особенности реализации ПП РФ № 1875 на территориях новых субъектов РФ

- В период действия военного положения учреждения и ГУПы, муниципальные учреждения и МУПы, вправе осуществлять закупки ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях осуществления деятельности на территориях, на которых введено военное положение, у ЕП (подп. «а» п. 1 ПП РФ от 31.12.2022 № 2559)
- Заказчики, осуществляющие в 2023–2025 гг. закупки ТРУ для обеспечения государственных нужд ДНР, ЛНР, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, вправе осуществлять такие закупки в порядке, установленном для закупок, предусмотренных подп. «а» п. 1 настоящего постановления (п. 2 ПП РФ от 31.12.2022 № 2559)
- Если Правительством РФ установлен ... запрет закупок товара, заключение контракта на поставку такого товара, происходящего из иностранного государства, с единственным поставщиком не допускается (подп. «б» п. 1 ч. 4 ст. 14 Закона № 44-ФЗ)
- Запрет может не применяться при осуществлении закупки в целях осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение (подп. «н» п. 5 ПП РФ № 1875)

Условия, когда запрет может не применяться отдельными заказчиками

Общие условия неприменения:

- Закупку проводят ФСО, СВР, органы внешней разведки Минобороны РФ (ГУ Генштаба Вооруженных Сил РФ), МВД, Росгвардия и подведомственные им организации
- Закупаемые **товары не указаны в поз. 1 - 7, 63 - 73, 92 - 94 и 99 приложения № 1**

Для Управделами Президента РФ и подведомственных сходное исключение в подп. «у» п. 5, только перечень товаров иной: поз. **3** - 7, 63 - 73, 92 - 94 и 99

Специальные условия:

- Закупаются металлообрабатывающие станки, указанные в поз. 63–67 приложения № 1, **в количестве одной штуки**
- НМЦК/НМЦД, ЦКЕП/ЦДЕП **не превышает 2 млн руб.**

подп. «о» п. 5 ПП РФ № 1875

Для ГУСП Президента РФ и подведомственных аналогичное исключение в подп. «т» п. 5

Еще 3 случая возможного неприменения запрета силовыми ведомствами:

- Закупки, производимые ФСО в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны
- подп. «п» п. 5 ПП РФ № 1875
- Закупки транспортных средств, производимые МВД для обеспечения безопасности объектов гос. охраны и проведения оперативно-поисковых мероприятий
- подп. «р» п. 5 ПП РФ № 1875
- Закупки транспортных средств, производимые ФСИН для проведения оперативно-разыскных мероприятий
- подп. «с» п. 5 ПП РФ № 1875

Закупки, освобожденные от импортозамещения в силу закона:

- закупки ТРУ органами **внешней разведки** Российской Федерации и органами **федеральной службы безопасности** для обеспечения безопасности государства
- закупки ТРУ органами **государственной охраны** для реализации мер по осуществлению государственной охраны
- закупки ТРУ **войсками Росгвардии** для выполнения задач по участию войск Росгвардии в борьбе с терроризмом и экстремизмом, а также для выполнения по решению Президента РФ задач по обеспечению безопасности высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов субъектов РФ) и иных лиц

ч. 9 ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Отклонение заявок в связи с применением запрета

Если установлен запрет, то:

а) заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, **подлежит отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом**

п. 1 ч. 4 ст. 14 Закона № 44-ФЗ (нов. ред.)

С 01.01.2025 Закон № 44-ФЗ предусматривает 2 основания для отклонения заявки, если в извещении установлен запрет:

- п. 4 ч. 12 ст. 48 — если УЗ предложил к поставке иностранный товар (есть ссылка на подп. «а» п. 1 ч. 4 ст. 14)
- п. 5 ч. 12 ст. 48 — если УЗ не подтвердил российское происхождение предложенного **товара**

Оператор возвращает заявку, в которой указано иностранное государство

Не позднее одного часа с момента получения заявки на участие в закупке оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки осуществляют возврат заявки подавшему ее участнику закупки в случаях:

подп. «д» п. 5 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ

д) указания в соответствии с подп. «б» п. 2 ч. 1 настоящей статьи иностранного государства в качестве страны происхождения товара в случае установления в соответствии с подп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупки товара, происходящего из иностранного государства

Заявки отклоняются по п. 4 ч. 12 ст. 48 в случаях, предусмотренных:

- **подпунктом «а» п. 1 ч. 4 ст. 14** Закона № 44-ФЗ: это ситуация, когда был установлен **запрет** на закупку иностранного товара, а **участник предложил к поставке товар, происходящий иностранного государства** (исключением будет случай, когда **участник предложил к поставке российский товар, но не доказал его российское происхождение представлением необходимых документов** и сведений: в этом случае заявка будет подлежать отклонению по п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ)
- **подпунктом «а» п. 1 ч. 5 ст. 14** Закона № 44-ФЗ: та же самая ситуация, что и в предыдущем случае, но только **при закупке работ или услуг, а не товаров** (исключение — п. 5 ч. 12 ст. 48)
- **подпунктом «а» п. 2 ч. 4 ст. 14** Закона № 44-ФЗ: если установлено **ограничение** на закупку иностранных товаров, все заявки с предложениями о поставке иностранных товаров отклоняются **при условии поступления хотя бы одной заявки, соответствующей всем требованиям извещения о закупке и содержащей предложение о поставке российских товаров**
- **пунктом 2 ч. 5 ст. 14** Закона № 44-ФЗ: та же ситуация, что и в предыдущем случае, но **при закупке работ или услуг, а не товаров**

Когда заявка отклоняется на основании п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ:

В случае непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 настоящего Федерального закона, если такие информация и документы определены в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с подп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства)

В п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ указаны «информация и документы, определенные в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество)»

В п. 2 ч. 2 ст. 14 Закона № 44-ФЗ указаны «информация и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона»

Последствия 3-х отклонений по п. 1–3, 5–9 ч. 12 ст. 48 в течение квартала на одной ЭТП:

Если обеспечение третьей по счету отклоненной заявки предоставлялось посредством блокирования денежных средств на специальном счете УЗ, то соответствующие **денежные средства перечисляются в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ**

ч. 13 ст. 44 Закона № 44-ФЗ

Если обеспечение третьей по счету отклоненной заявки предоставлялось в виде независимой гарантии, то **заказчик, отклонивший такую заявку, обязан будет обратиться к гаранту с требованием об уплате денежной суммы в размере обеспечения заявки**

В ч. 13 ст. 44 Закона № 44-ФЗ речь идет о каждой третьей заявке, т. е. соответствующие последствия наступят не только для третьей, но и для шестой, девятой, двенадцатой и т. д. заявки

При запрете на закупку работ, услуг, выполняемых иностранными лицами:

а) заявка на участие в такой закупке, поданная иностранным лицом, подлежит отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом

п. 1 ч. 5 ст. 14 Закона № 44-ФЗ (нов. ред.)

б) заключение контракта на выполнение такой работы, оказание такой услуги с единственным подрядчиком (исполнителем), являющимся иностранным лицом, не допускается

С 01.01.2025 единственное основание для отклонения заявки иностранного лица, если в извещении установлен запрет — это п. 4 ч. 12 ст. 48 (есть ссылка на подп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 14).

Пункт 5 ч. 12 ст. 48 не применим, т. к. в нем говорится исключительно о случае, когда установлен запрет на закупку иностранного товара (ссылка на п. 2 ч. 2 ст. 14 о том же)

Основания для отклонения заявок на участие в закрытых закупках

Ситуация	Закрытый конкурс или аукцион	Закрытый эл. конкурс или аукцион
Установлен запрет		
Заявка содержит предложение о поставке иностранного товара (подп. «а» п. 1 ч. 4 ст. 14), кроме случая, когда УЗ не представил документы и сведения, подтверждающие российское/евразийское происхождение товара	п. 6 ч. 11 ст. 73	п. 3 ч. 10 ст. 75
УЗ не представил документы и сведения, подтверждающие российское/евразийское происхождение товара	п. 7 ч. 11 ст. 73	п. 4 ч. 10 ст. 75
Запрет установлен на закупку работ, услуг, выполняемых/оказываемых иностранными лицами, а заявка подана иностранным лицом (подп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 14)	п. 6 ч. 11 ст. 73	п. 3 ч. 10 ст. 75
Установлено ограничение		
Заявка содержит предложение о поставке иностранного товара, при этом есть полностью соответствующая заявка с предложением российского товара (подп. «а» п. 2 ч. 4 ст. 14)	п. 6 ч. 11 ст. 73	п. 3 ч. 10 ст. 75
Ограничение установлено в отношении работ, услуг, выполняемых/оказываемых иностранными лицами, а заявка подана иностранным лицом при наличии полностью соответствующей заявки российского лица (п. 2 ч. 5 ст. 14)	п. 6 ч. 11 ст. 73	п. 3 ч. 10 ст. 75

Особенности запрета на закупку иностранного ПО и прав его использования

Как принимается решение о применении запрета для товаров из приложения № 1

- **Позиции приложения № 1 к настоящему постановлению и приложения № 2 к настоящему постановлению применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе «Наименование товара, работы, услуги» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по [ОКПД2]», или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по [ОКПД2]».**
- При этом если в объект закупки включено медицинское изделие, соответствующая **позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному** в графе «Наименование товара, работы, услуги» или графе «Наименование товара» **коду вида медицинского изделия в соответствии с [НКМИ]**

подп. «д» п. 4 ПП РФ № 1875

Поз.	Наименование	ОКПД2
146	Программа для электронной вычислительной машины и (или) базы данных	58.29

Позиции КТРУ, сформированные на основе кода ОКПД2 58.29

Код ОКПД2 58.29 «Услуги по изданию прочего программного обеспечения»

58.29.32.000-000000035 «Помпа инсулиновая инфузионная, электронная, без программируемого подбора доз»

58.29.11.000-000000002 «Операционная система»

58.29.21.000-000000005 «Редактор текстовых файлов»

58.29.21.000-000000006 «Редактор электронных таблиц»

58.29.21.000-000000007 «Браузер»

58.29.21.000-000000008 «Органайзер»

58.29.29.000-000000003 «Файловый менеджер»

Наименование товара не совпадает с наименованием, указанным в поз. 146

Позиции КТРУ, сформированные на основе кода ОКПД2 62.01

Код ОКПД2 62.01 «Продукты программные и услуги по разработке и тестированию программного обеспечения»

- 62.01.29.000-00000009 «Программное средство антивирусной защиты»
- 62.01.29.000-00000013 «Программное средство криптографической защиты»
- 62.01.21.000-00000001 «Программа, организующая игровой (развлекательный) процесс»
- 62.01.29.000-00000001 «Программа для организации доступа к аппаратному обеспечению (Драйвер)»
- 62.01.29.000-00000002 «Программное средство виртуализации и системы хранения данных»
- 62.01.29.000-00000003 «Программное средство обеспечения облачных и распределенных вычислений»
- 62.01.29.000-00000004 «Программное средство защиты от несанкционированного доступа»
- 62.01.29.000-00000005 «Программная система управления событиями информационной безопасности»

Код ОКПД2 62.01 не включен ни в одно из приложений

Правовой режим ПО, относящегося к коду ОКПД2 62.01

Установить при осуществлении закупок по 44-ФЗ, 223-ФЗ:

- запрет закупок товаров по перечню согласно приложению № 1 (за исключением ГОЗ и прочих закупок «особых заказчиков в особых целях»)
- ограничение закупок товаров по перечню согласно приложению № 2
- **преимущество в отношении товаров российского происхождения** (в т. ч. поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг)

п. 1 ПП РФ № 1875

Информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются ... **указание в заявке наименования страны происхождения товара** (в случае закупки по 44-ФЗ — согласно ОКСМ):

- **для подтверждения происхождения товаров из РФ, не указанных в поз. 1–146 приложения № 1 к настоящему постановлению, поз. 1–433 приложения № 2 к настоящему постановлению;**
- для подтверждения происхождения товара из иностранного государства (за исключением случаев, когда установлены особые правила подтверждения происхождения товара из стран – участниц ЕАЭС)

подп. «з» п. 3 ПП РФ № 1875

Под ПО (поз. 146) понимаются ПО и/или возникшие права на него вследствие:

- поставки на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставления в пользование ПО посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений)
- поставки, технического обслуживания ПЭВМ, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых ПО подлежит установке в результате исполнения контракта
- выполнения работ, оказания услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией ПО, в т. ч. в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование ПО или расширением ранее предоставленного объема прав
- оказания услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением ПО, в т. ч. в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на ПО или расширением ранее предоставленного объема прав

Что такое «устанавливаемое ПО»?

На примере камер видеонаблюдения

Если ПО не устанавливается, то ПП РФ № 1236 не применяется

- Если в рамках исполнения контракта на осуществление закупок камер видеонаблюдения необходимо установить ПО, то **запрет, установленный ПП РФ № 1236, распространяется на такую закупку** и в случае отсутствия в реестре российского ПО аналога, соответствующего тому же классу ПО, что и ПО, планируемое к закупке, заказчику необходимо подготовить обоснование.
- Законодательством **не регламентированы случаи применения запрета, предусмотренного ПП РФ № 1236, когда объектом закупки являются камеры видеонаблюдения с предустановленным ПО, без которого применение видеооборудования по назначению невозможно, и в извещении или документации о закупке не предусмотрена необходимость установки ПО** и передачи прав на него.

Письмо Минцифры России от 15.12.2022
№ П11-2-05-106-94501 (доведено письмом
ФАС России от 30.12.2022 № ПИ/118987/22)

Если предусмотрена установка ПО, то ПП РФ № 1236 применяется

- Если в извещении или документации о закупке камер видеонаблюдения **предусмотрена необходимость установки ПО на камеры видеонаблюдения и передачи прав на такое встроенное ПО** вследствие выполнения контрактных обязательств, то **запрет на допуск иностранного ПО распространяется на такую закупку.**
- Отмечаем, что **запрет на допуск иностранного ПО применяется в отношении всех классов ПО, предусмотренных классификатором программ для электронных вычислительных машин и баз данных, утвержденным приказом Минцифры России от 22.09.2020 № 486. Исключений для случаев приобретения заказчиком техники со встроенным ПО не установлено.**

Письмо Минцифры от 28.04.2023
№ П11-01-04-200-32064

Если встроенное ПО устанавливается при исполнении контракта → запрет

Требование заказчика к предустановленному ПО:

- Базовая система ввода-вывода (BIOS) должна быть включена в реестр российского ПО
- Товар должен быть укомплектован ОС специального назначения Astra Linux Special Edition, которая в соответствии с приказом МВД России от 21.05.2020 № 362дсп поставлена на снабжение органов внутренних дел МВД России

Правовая оценка УФАС:

- BIOS является встроенным ПО, не является объектом закупки и не подлежит установке в результате исполнения контракта, а следовательно, не отвечает признакам ПО. Запрет установлен незаконно (приведена ссылка на письмо ФАС России от 30.12.2022 № ПИ/118987/22)

• Правовая оценка судов:

- Отличие BIOS от встроенного ПО видеокамер в том, что BIOS возможно (пере)установить вне заводских условий. Согласно извещению при исполнении контракта необходимо установить ПО двух классов: BIOS и ОС
- На дату рассмотрения жалобы в реестре российского ПО имелось достаточное количество реестровых записей BIOS, заказчик правомерно установил запрет.

Постановление 17 ААС от 22.08.2024 по делу № А60-65524/2023

Запрет на закупки ПО (поз. 146):

- применяется также, если ПО включено в состав объекта закупки наряду с иными товарами, работами, услугами
 - применяется в отношении ПО, реализуемого, независимо от вида договора, на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также исключительных прав на ПО и прав использования ПО
 - не применяется при осуществлении закупок ПО, сведения о котором и (или) о закупке которого составляют государственную тайну
- подп. «о» п. 4
ПП РФ № 1875

Проблема: в настоящее время функционал ЕИС не позволяет установить отдельный запрет в отношении товара, включенного в состав другого товара

Запрет на закупку ПО (поз. 146) не устанавливается в следующих случаях:

- Отсутствие в реестре российского ПО и реестре евразийского ПО информации о ПО, соответствующем тому же классу ПО, что и ПО, планируемое к закупке, по состоянию на день, предшествующий дню размещения в ЕИС извещения о закупке
- ПО, сведения о котором включены в реестр российского ПО и/или евразийского ПО и которое соответствует тому же классу ПО, что и ПО, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и/или эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке ПО

Заказчик должен будет подготовить обоснование, которое включается в ООЗ

подп. «е», «ж» п. 5
ПП РФ № 1875

Данный подпункт не применяется при закупке по 223-ФЗ ПО, включенного в перечень, утв. распоряжением Правительством РФ от 07.02.2024 № 270-р, указанными в данном распоряжении заказчиками

Требования к содержанию обоснования:

Если ПО нужного класса в реестрах нет в принципе

- 1) указание на подп. «е» п. 5 ПП РФ № 1875
- 2) класс (классы) ПО, которому (которым) должно соответствовать закупаемое ПО
- 3) требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам закупаемого ПО, с указанием класса (классов), которому (которым) такое ПО должно соответствовать

Если «реестровое» ПО нужного класса не подходит по хар-кам

- 1) указание на подп. «ж» п. 5 ПП РФ № 1875
- 2) класс (классы) ПО, которому (которым) должно соответствовать закупаемое ПО
- 3) требования к характеристикам закупаемого ПО, с указанием класса (классов), которому (которым) такое ПО должно соответствовать
- 4) функциональные, технические и/или эксплуатационные **характеристики (в т. ч. их значения), по которым каждое наименование «реестрового» ПО, относящееся к тому же классу, что и закупаемое, не соответствует установленным заказчиком требованиям к ПО**

Чем подтверждается страна происхождения ПО:

Что подтверждается:	Чем подтверждается:
Российское или евразийское происхождение ПО, указанного в позиции 146 перечня, являющегося приложением № 1	Номером реестровой записи из единого реестра российского ПО или номером реестровой записи из реестра евразийского ПО
Соответствие ПО доп. требованиям к программам для ЭВМ и баз данных, сведения о которых включены в реестр российского ПО, утв. ПП РФ от 23.03.2017 № 325	Номером реестровой записи из реестра российского или евразийского ПО, содержащей информацию о соответствии дополнительным требованиям к ПО (ПП РФ № 325)

ПО, соответствующее требованиям ПП № 325

Активные записи 2		Исключенные из Реестра 0	
№ реестровой записи	Дата регистрации	Наименование ПО	Правообладатель
5256	26.02.2019	P7-Офис. Профессиональный (desktopная версия).	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «P7»
88	18.03.2016	МойОфис Профессиональный	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НОВЫЕ ОБЛАЧНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ"

Фильтр

Программное обеспечение

Наименование

Выбрать

Код (числовое обозначение) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности

Выбрать

№ реестровой записи

Выбрать

Классификатор

Выбрать

Код класса

Выбрать

Наименование класса

Выбрать

Только основной

Соответствует дополнительным требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ №325 от 23.03.2017

Поддерживается работа пользователей с ограничениями по слуху

Сбросить фильтр

Применить

Есть просто российские товары, а есть «российские в наибольшей степени»

Правительство РФ вправе установить случаи, когда заявка с предложением о поставке товара российского происхождения приравнивается к заявке с предложением о поставке иностранного товара, если на участие в закупке подана заявка, которая не только соответствует всем установленным требованиям, но еще и содержит предложение о поставке товара российского происхождения, «в наибольшей степени удовлетворяющего требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в соответствии с законодательством в сфере промышленной политики в целях отнесения этой продукции к российской промышленной продукции».

ч. 6 ст. 27 Закона № 44-ФЗ (введена с 1 января 2025 г.)

ПО, соответствующее доп. требованиям, признается «наиболее российским»

Условия срабатывания

На участие в закупке ПО (поз. 146 приложения № 1) по 44-ФЗ или 223-ФЗ подана заявка:

- признанная соответствующей
- с предложением ПО, реестровая запись о котором в реестре российского/ евразийского ПО **содержит информацию о соответствии предлагаемого ПО дополнительным требованиям к ПО** (утв. ПП РФ от 23.03.2017 № 325)

подп. «х» п. 4 ПП РФ № 1875

Что произойдет

- Заявка с предложением ПО, реестровая запись о котором ПО **не содержит информацию о соответствии предлагаемого ПО доп. требованиям к ПО**, приравнивается к заявке с предложением иностранного ПО
- Такая заявка будет подлежать отклонению по **п. 4 ч. 12 ст. 48** (т. к. УЗ предложил «реестровое» ПО, **применять п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ оснований нет**)

Технические трудности: закупка компьютера с предустановленным ПО

Выбор позиции Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

ОКПД2

Рубрикатор

Наименование товара, работы, услуги

Классификация

Всего записей: 1

	Код, наименование и характеристики товара, работы, услуги по КТРУ	Дата начала обязательного применения	Дата окончания применения			
<input type="checkbox"/>	<p>26.20.15.000-00000024 Системный блок</p> <p>Все характеристики</p> <table border="0"><tr><td>Допустимый максимальный объем увеличения оперативной памяти (не обязательна к применению) ≥ 2 Гбайт ≥ 4 Гбайт ещё</td><td>Количество внутренних отсеков корпуса 3,5 (не обязательна к применению) ≥ 3 и < 5 шт ≥ 5 и < 7 шт ещё</td><td>Объем оперативной установленной памяти (обязательна к применению) ≥ 2 гбайт</td></tr></table>	Допустимый максимальный объем увеличения оперативной памяти (не обязательна к применению) ≥ 2 Гбайт ≥ 4 Гбайт ещё	Количество внутренних отсеков корпуса 3,5 (не обязательна к применению) ≥ 3 и < 5 шт ≥ 5 и < 7 шт ещё	Объем оперативной установленной памяти (обязательна к применению) ≥ 2 гбайт	08.11.2024	
Допустимый максимальный объем увеличения оперативной памяти (не обязательна к применению) ≥ 2 Гбайт ≥ 4 Гбайт ещё	Количество внутренних отсеков корпуса 3,5 (не обязательна к применению) ≥ 3 и < 5 шт ≥ 5 и < 7 шт ещё	Объем оперативной установленной памяти (обязательна к применению) ≥ 2 гбайт				

В КТРУ отсутствует необходимая позиция, использовать наименование товара, работы, услуги по ОКПД2 ?

Снимаем галочки с необязательных характеристик «предустановленное ПО»

<input checked="" type="checkbox"/>	Объем накопителя SSHD	<input type="radio"/> < 250.0 <input type="radio"/> ≥ 250.0 <input type="radio"/> ≥ 500.0 <input type="radio"/> > 750.0 <input type="radio"/> ≥ 1000.0 <input type="radio"/> ≥ 1500.0 <input type="radio"/> ≥ 1250.0	Гбайт Гбайт Гбайт Гбайт Гбайт Гбайт
<input checked="" type="checkbox"/>	Объем установленного модуля оперативной памяти	<input type="radio"/> > 64.0 <input type="radio"/> ≥ 4.0 <input type="radio"/> ≥ 8.0 <input type="radio"/> ≥ 16.0 <input type="radio"/> ≥ 32.0	Гбайт Гбайт Гбайт Гбайт
<input type="checkbox"/>	Операционная система для рабочих станций	<input type="radio"/> Да <input type="radio"/> Нет	
<input checked="" type="checkbox"/>	Оптический привод	<input type="checkbox"/> BD-RE <input type="checkbox"/> Blu-Ray <input type="checkbox"/> DVD <input type="checkbox"/> DVD-RW	
<input type="checkbox"/>	Предустановленная операционная система	<input type="radio"/> Да <input type="radio"/> Нет	
<input checked="" type="checkbox"/>	Разрядность шины дискретного графического контроллера	<input type="radio"/> < 64.0 <input type="radio"/> ≥ 64.0 <input type="radio"/> ≥ 128.0 <input type="radio"/> ≥ 192.0 <input type="radio"/> ≥ 256.0 <input type="radio"/> ≥ 320.0 <input type="radio"/> ≥ 384.0	бит бит бит бит бит бит
<input checked="" type="checkbox"/>	Сетевой интерфейс 8P8C (RJ-45)	<input type="radio"/> ≥ 1.0 <input type="radio"/> ≥ 2.0	шт шт
<input checked="" type="checkbox"/>	Скорость передачи данных проводного сетевого контроллера	<input type="radio"/> < 1000.0 <input type="radio"/> ≥ 1000.0	Мбит/с Мбит/с

С легким сердцем устанавливаем только ограничение:

Общая информация	Информация о процедуре закупки	Условия контракта	Объект закупки	Товар, работа, услуга	Требования к участникам	Прилагаемые документы
----------------------------------	--	-----------------------------------	--------------------------------	------------------------------	---	---------------------------------------

Применение национального режима по ст. 14 Закона № 44-ФЗ  

Вид требования:

- Запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами
- Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами
- Преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами

Присутствуют обстоятельства, допускающие исключение, влекущее неприменение запрета, ограничения

Тип объекта закупки

Тип объекта закупки должен соответствовать выбранному ОКПД2. Изменение типа объекта закупки при включении сведений в Реестр контрактов будет недоступно

Выбрать товар, работу, услугу (код и наименование по ОКПД2)*

 

Указать информацию о товаре, работе, услуге по КТРУ, по ОКПД2

[Уточнить позицию](#)

Код и наименование товара, работы, услуги по КТРУ

Наименование товара, работы, услуги

Добавляем услугу по установке ПО, в ходе которой будет поставляться ПО

Товары, работы, услуги по ОКПД 2



62.09

Найти

Очистить

⊖ J: УСЛУГИ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИИ И СВЯЗИ

⊖ 62: Продукты программные и услуги по разработке программного обеспечения; консультационные и аналогичные услуги в области информационных технологий

⊖ 62.0: Продукты программные и услуги по разработке программного обеспечения; консультационные и аналогичные услуги в области информационных технологий

⊖ 62.09: Услуги в области информационных технологий прочие и компьютерные услуги

⊖ 62.09.1: Услуги по установке компьютеров и периферийного оборудования

⊖ 62.09.10: Услуги по установке компьютеров и периферийного оборудования

⊖ 62.09.10.000: Услуги по установке компьютеров и периферийного оборудования

⊖ 62.09.2: Услуги в области информационных технологий и компьютерные услуги прочие, не включенные в другие группировки

⊖ 62.09.20: Услуги в области информационных технологий и компьютерные услуги прочие, не включенные в другие группировки

⊖ 62.09.20.110: Услуги по восстановлению данных и поддержке повседневных компьютеризованных работ в случае чрезвычайного происшествия

62.09.20.120: Услуги по установке программного обеспечения

⊖ 62.09.20.190: Услуги по технической поддержке в области информационных технологий прочие, не включенные в другие группировки

Выбрать

Отмена

[Перейти к выбору позиции по КТРУ](#)

Указываем сведения об устанавливаемом ПО:

Общая информация	Информация о процедуре закупки	Условия контракта	Объект закупки	Товар, работа, услуга	Требования к участникам	Прилагаемые документы
----------------------------------	--	-----------------------------------	--------------------------------	------------------------------	---	---------------------------------------

Тип объекта закупки	Услуга 
<small>Тип объекта закупки должен соответствовать выбранному ОКПД2. Изменение типа объекта закупки при включении сведений в Реестр контрактов будет недоступно</small>	
<input checked="" type="checkbox"/> При выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг предусматривается поставка товара (выполнение работ, оказание услуг) 	
<small>Укажите сведения о выполняемой работе, оказываемой услуге, а также информацию о поставляемых товарах</small>	
Выбрать работу, услугу (код и наименование по ОКПД2)*	62.09.20.120:Услуги по установке программного обеспечения  
<small>Указать информацию о работе, услуге по КТРУ, по ОКПД2</small>	
Наименование работы, услуги*	Услуги по установке программного обеспечения

Устанавливаем запрет на закупку иностранного ПО:

Общая информация	Информация о процедуре закупки	Условия контракта	Объект закупки	Товар, работа, услуга	Товар, работа, услуга	Требования к участникам	Прилагаемые документы
Применение национального режима по ст. 14 Закона № 44-ФЗ 							
Вид требования:		<input checked="" type="checkbox"/> Запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами <input type="checkbox"/> Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами <input type="checkbox"/> Преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами					
<input type="checkbox"/> Присутствуют обстоятельства, допускающие исключение, влекущее неприменение запрета, ограничения							
Тип объекта закупки		Товар 					
<small>Тип объекта закупки должен соответствовать выбранному ОКПД2. Изменение типа объекта закупки при включении сведений в Реестр контрактов будет недоступно</small>							
<small>В случае осуществления закупки на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства укажите информацию о поставляемых товарах, которые подлежат принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств</small>							
Выбрать товар, работу, услугу (код и наименование по ОКПД2)*		58.29.31.000:Обеспечение программное системное для загрузки  					
<small>В каталоге товаров, работ, услуг содержатся позиции, соответствующие указанному коду ОКПД2. Пожалуйста, уточните товар, работу или услугу.</small>							
						Перейти к выбору позиции по КТРУ	
Наименование товара, работы, услуги*		Обеспечение программное системное для загрузки					

Установление ограничений на закупку иностранных ТРУ

Правительство РФ вправе устанавливать:

а) запрет

закупок товаров (в т. ч. поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

б) ограничение

закупок товаров (в т. ч. поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

в) преимущество

в отношении товаров российского происхождения (в т. ч. поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

ч. 2 ст. 14 Закона № 44-ФЗ (нов. ред.)

Пример затруднений, существовавших до 1 января 2025 г.

Объектами закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ являются товар, работа, услуга. Положениями п. 3 ПП РФ № 878 установлено ограничение при осуществлении закупки товара, являющегося радиоэлектронной продукцией, включенной в перечень, утвержденный ПП РФ № 878.

Вместе с тем при осуществлении закупок работ в сфере строительства объектом закупки является работа. ПП РФ № 878 (в отличие, например, от ПП РФ № 617, п. 4) не содержит требования о его применении при осуществлении закупок работ (услуг), при выполнении (оказании) которых поставляется товар, включенный в перечень, утвержденный ПП РФ № 878. Таким образом, ПП РФ № 878 при осуществлении закупок работ, в т. ч. в сфере строительства, в настоящее время не применяется.

Аналогично ПП РФ № 878 не применяется в отношении закупок услуг.

Совместное письмо Минфина № 24-01-07/111357, Минпромторга № ШВ-124486/11, Минцифры № АЗ-П29-085-243351, Минстроя № 78336-СМ/09 от 20.11.2023

Влияние совместного разъяснения на правоприменительную практику

Часть УФАС прислушались

Согласно извещению о закупке **объектом закупки является оказание услуг** по аренде цифрового маммографического аппарата. Как следует из [совместного письма], **в указанном случае Приказ № 126н и ПП РФ № 878 не применяются.**

Решение Дагестанского УФАС России от 28.02.2024 № 005/06/106-214/2024.
См. также решение Оренбургского УФАС от 21.02.2024 по делу № 056/06/106-143/2024 (выполнение работ по капремонту автомобильных дорог)

Но: ФАС ведь не присоединилась!

Ранее ФАС России в письме от 16.09.2020 № ИА/80326/20 указывала, что ПП РФ № 878 применяется в т. ч. при поставке товаров в рамках выполнения работ (оказания услуг). **Данное письмо не было отозвано, иная позиция ФАС России не высказывалась → жалоба на установление заказчиком ограничений, предусмотренных ПП РФ № 878, при закупке услуг по созданию системы видеонаблюдения Новгородской области является необоснованной**

Решение Новгородского УФАС России от 04.12.2023 № 053/06/33-703/2023

Формулировка ограничения в ПП РФ № 1875

Установить при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ:

ограничение закупок товаров (в т. ч. поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2

абз. 2 п. 1 ПП РФ № 1875

Уточнения:

Для мед. изделий

ограничение закупок товаров, указанных **в позициях 362–432** приложения № 2 к настоящему постановлению, применяется **при осуществлении закупок товаров, являющихся медицинскими изделиями**

подп. «п» п. 4 ПП РФ № 1875

Для лекарств

ограничение, преимущество в отношении лекарственных препаратов, указанных в позиции 433 приложения № 2, применяются **при осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП,** утв. распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р

подп. «р» п. 4 ПП РФ № 1875

А значит, не применяется при закупках:

- не-ЖНВЛП
- не зарегистрированные ЛП
- экстемпоральные ЛП

Как принимается решение о применении запрета для товаров из приложения № 2

- **Позиции** приложения № 1 к настоящему постановлению и приложения № 2 к настоящему постановлению применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе «Наименование товара, работы, услуги» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по [ОКПД2]», или **если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по [ОКПД2]».**
- При этом **если** в объект закупки включено **медицинское изделие,** соответствующая **позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе «Наименование товара, работы, услуги» или графе «Наименование товара» коду вида медицинского изделия в соответствии с [НКМИ]**

подп. «д» п. 4 ПП РФ № 1875

Некоторые проблемные позиции:

- 25.12.10.000 «Двери, окна и их рамы и пороги для дверей из металлов» — **исключен с 1 декабря 2024 г.**
- 26.80.13.000 «Носители данных прочие, включая матрицы и основы для производства дисков» — **исключен с 1 марта 2023 г.**
- позиция КТРУ № 32.50.50.190-00002139 «Маска хирургическая, одноразового использования» одновременно **подпадает под действие поз. 141 приложения № 1** и **поз. 375 приложения № 2**

Ограничение может не применяться заказчиками при закупке:

- а) товара определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком.
Исключение: закупки товара, указанного в поз. 371 приложения № 2 [Тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови, код вида МИ 248900]
- б) товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. **Исключение:** положения настоящего подпункта не применяются при осуществлении закупок товаров, указанных в приложении № 2 и являющихся расходными материалами, комплектующими, принадлежностями к медицинским изделиям
- в) товаров, указанных в поз. 100 и 101 приложения № 2 [оружие спортивное огнестрельное с нарезным стволом, патроны и боеприпасы прочие и их детали], в целях обеспечения нужд спорта высших достижений
- г) товара из числа запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом, происходящему из иностранного государства

Если будет установлено ограничение:

Все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению [по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ], если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения о закупке, документации о закупке (если таковая предусмотрена) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения

п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона № 44-ФЗ (нов. ред.)

Осталось только правило «второй лишней»
(как ПП РФ № 617 и 878, а не ПП РФ № 102, 832 и 1289)

Какой товар считается российским для целей применения ограничения?

Для каких товаров из приложения № 2	Страна происхождения	Как подтверждается	Период времени
Поз. 1–399, 433	Россия	РРПП	С 1 января 2025 г.
	ЕАЭС, кроме России	ЕРПТ	С 1 января 2025 г.
Для мед. изделий из поз. 362–399 наряду с РРПП/ЕРПТ	Россия	Сертификат СТ-1	По 31 августа 2025 г.
	ЕАЭС, кроме России	Сертификат СТ-1	По 31 августа 2025 г.
Лекарственные препараты (поз. 433) наряду с РРПП/ЕРПТ	Россия	Сертификат СТ-1	По 31 августа 2025 г.
	ЕАЭС, кроме России	Сертификат СТ-1	Пока не будет установлено подтверждение только ЕРПТ
Мед. изделия из поз. 400–432	Россия	СТ-1, акт ТПП, реквизиты документа о соответствии ГОСТ ISO 13485-2017	По 31 августа 2025 г.
		РРПП	С 1 сентября 2025 г.
	ЕАЭС, кроме России	СТ-1, акт ТПП, реквизиты документа о соответствии ГОСТ ISO 13485-2017	По 31 августа 2025 г.
		ЕРПТ	С 1 сентября 2025 г.
Продукты питания (поз. 434–465)	Россия	Декларация наименования страны происхождения по ОКСМ	С 1 января 2025 г.

Заявка приравнивается к иностранным, если хотя бы один товар не подтвержден

- Если установлены запрет, ограничение, преимущество, то заявка должна содержать информацию и документы, которые подтверждают страну происхождения товара. В случае отсутствия таких информации и документов в заявке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ (нов. ред.)

Товар	Страны в заявке № 1	Страны в заявке № 2
1	Китай	Россия (подтверждено РРПП)
2	Китай	Россия (подтверждено РРПП)
3	Китай	Россия (подтверждено РРПП)
4	Китай	Россия (подтверждено РРПП)
5	Китай	Россия (без номера РРПП)

Ограничение на закупку работ, услуг, выполняемых иностранными лицами

Если Правительством РФ установлено предусмотренное подп. «б» п. 1 ч. 2 настоящей статьи ограничение закупки таких работ, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, **все заявки на участие в такой закупке, поданные иностранными лицами, подлежат отклонению** в соответствии с настоящим Федеральным законом, **если поданная российским лицом заявка на участие в такой закупке признана** по результатам ее рассмотрения **соответствующей** требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке)

п. 2 ч. 5 ст. 14 Закона № 44-ФЗ (нов. ред.)

Правила формирования лотов при закупке музыкальных инструментов

За исключением закупки у ЕП, не могут быть предметом одного контракта (лота):

- товары, указанные в поз. 143 и 144 приложения № 2 [пианино и рояли], и товары, не указанные в таких позициях;
- товары, указанные в поз. 145, 149 и 150 [инструменты музыкальные струнные смычковые, арфы и инструменты струнные щипковые национальные] приложения № 2, и товары, не указанные в таких позициях;
- товары, указанные в поз. 146–148, 151–153 и 162 приложения № 2 [балалайки, гитары, домры; аккордеоны, баяны, гармони; инструменты электромузыкальные адаптированные язычковые], и товары, не указанные в таких позициях;
- товары, указанные в поз. 154 приложения № 2 [инструменты музыкальные духовые], и товары, не указанные в такой позиции;
- товары, указанные в поз. 155–160 приложения № 2 [флейты, кларнеты, саксофоны, гобои, фаготы, инструменты национальные духовые], и товары, не указанные в таких позициях;
- товары, указанные в поз. 161 приложения № 2 [инструменты электромузыкальные адаптированные струнные щипковые], и товары, не указанные в такой позиции;
- товары, указанные в поз. 163 приложения № 2 [инструменты музыкальные ударные], и товары, не указанные в такой позиции

Правила формирования лотов при закупке звуковой аппаратуры

За исключением закупки у ЕП, не могут быть предметом одного контракта (лота):

- товары, указанные в поз. 237 приложения № 2 [аппаратура для воспроизведения звука прочая], громкоговорители, усилители электрические звуковых частот, установки электрических усилителей звука, соответствующие кодам 26.40.42.110, 26.40.43.110, 26.40.43.120 по ОКПД2, из числа товаров, указанных в поз. 241 приложения № 2 [микрофоны, громкоговорители, приемная аппаратура для радиотелефонной или радиотелеграфной связи], с другими товарами
- микрофоны и подставки для них, соответствующие коду 26.40.41.000 по ОКПД2, из числа товаров, указанных в поз. 241 приложения № 2 [микрофоны, громкоговорители, приемная аппаратура для радиотелефонной или радиотелеграфной связи], с другими товарами

Правило формирования лотов для МИ

За исключением закупки у ЕП, не могут быть предметом одного контракта (лота) товары, указанные в позициях 17, 139 - 141 приложения № 1, 179, 189, 320 (в части дефибрилляторов), 362 - 432 приложения № 2, и товары, не указанные в таких позициях

№	Наименование товара	Код ОКПД2
17.	Пробирки вакуумные для взятия образцов крови ИВД, соответствующие кодам вида МИ 293370, 293400, 293420, 293480, 293500, 293540, 293570, 293630, 293640, 293660, 293700, 293760, 293780, 334330	22.29.29.190 32.50.13.190 32.50.50.181 32.50.50.190
139.	Аппараты искусственной вентиляции легких, соответствующие кодам вида МИ 232870, 232890	32.50.21.121 32.50.21.122 32.50.21.123
140.	Мебель медицинская в части товаров, соответствующих кодам вида МИ 120210, 136210, 156900, 181470, 184200, 260470, 271740	32.50.30.119 32.50.30.111 32.50.30.110 32.50.50 32.50.50.190
141.	Изделия медицинские, в т. ч. хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении медицинских масок)	32.50.50.190

Особые правила для лекарств. Нельзя закупать одним лотом:

- указанные в поз. 433 приложения № 2 лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (за исключением лекарственных препаратов, включенных в Перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории РФ, утв. распоряжением Правительства РФ от 06.07.2010 № 1141-р), и не включенные в такой перечень (если в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ и принятыми в соответствии с ними НПА допускается включение в предмет одного контракта (одного лота), одного договора (одного лота) ЛП с различными МНН или при отсутствии таковых с химическими, группировочными наименованиями)
- указанные в поз. 433 приложения № 2 лекарственные препараты, включенные в Перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории РФ, утв. распоряжением Правительства РФ от 06.07.2010 № 1141-р, и не включенные в такой перечень (если в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ и принятыми в соответствии с ними НПА допускается включение в предмет одного контракта (одного лота), одного договора (одного лота) лекарственных препаратов с различными МНН или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями)

подп. «г» п. 4 ПП РФ № 1875

Есть просто российские товары, а есть «российские в наибольшей степени»

Правительство РФ вправе установить случаи, когда заявка с предложением о поставке товара российского происхождения приравнивается к заявке с предложением о поставке иностранного товара, если на участие в закупке подана заявка, которая не только соответствует всем установленным требованиям, но еще и содержит предложение о поставке товара российского происхождения, «в наибольшей степени удовлетворяющего требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в соответствии с законодательством в сфере промышленной политики в целях отнесения этой продукции к российской промышленной продукции».

ч. 6 ст. 27 Закона № 44-ФЗ (введена с 1 января 2025 г.)

ЖНВЛП признаются «наиболее российскими» при полной локализации

Условия срабатывания

Закупка ЛП [из перечня ЖНВЛП], **не включенных** в перечень стратегически значимых ЛП, производство которых должно быть обеспечено на территории РФ, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 06.07.2010 № 1141-р-ФЗ подана заявка:

- признанная соответствующей
- **с предложением ЛП, все стадии производства которого** (в т. ч. синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) **осуществляются на территориях государств — членов ЕАЭС**

подп. «у» п. 4 ПП РФ № 1875

Что произойдет

- Такой заявке будет предоставлено **преимущество по отношению к заявкам с предложением о поставке ЛП российского или евразийского происхождения, не все стадии производства которого** (в т. ч. синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) **осуществляются на территориях государств — членов ЕАЭС**
- Последняя для целей применения преимущества **приравнивается к заявке с предложением о поставке товара, происходящего из иностранного государства**

Пример

Поступило 5 заявок с такими предложениями относительно страны происхождения ЛП:

- заявка № 1 — Индия;
- заявка № 2 — Россия, сертификат СТ-1 приложен, документа СП нет
- заявка № 3 — Казахстан, сертификата СТ-1 нет, документа СП нет
- заявка № 4 — Россия, сертификат СТ-1 приложен, документ СП приложен
- заявка № 5 — Беларусь, сертификат СТ-1 приложен, документа СП нет

Шаг 1. Заявки № 1 и 3 — иностранные или приравненные к ним, отклоняем по п. 4 ч. 12 ст. 48

Шаг 2. Поскольку заявка № 4 содержит не только СТ-1, но и документ СП, при ранжировании предоставляем заявке № 4 преимущество в размере 15 % по отношению к заявкам № 2 и 5, которых для этих целей приравниваются к иностранным:

- заявка № 2 — 100 тыс. руб.
- заявка № 4 — 116 тыс. руб. ($116 \times 0.85 = 98,6$ тыс. руб.)
- заявка № 5 — 112 тыс. руб.

Побеждает участник, подавший заявку № 4, цена контракта составит 116 тыс. руб.

Источник: Г. Александров. Национальный режим 2.0 в медицинских закупках // ПРОГОСЗАКАЗ.РФ. 2025. № 2

Стратегические ЛС признаются «наиболее российскими» при полной локализации

Условия срабатывания

Закупка ЛП [из перечня ЖНВЛП], **включенных** в перечень стратегически значимых ЛП, производство которых должно быть обеспечено на территории РФ, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 06.07.2010 № 1141-р-ФЗ подана заявка:

- признанная соответствующей
- **с предложением ЛП, все стадии производства которого** (в т. ч. синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) **осуществляются на территориях государств — членов ЕАЭС**

Что произойдет с **01.09.2025**

- Заявка **с предложением о поставке ЛП российского или евразийского происхождения, не все стадии производства которого** (в т. ч. синтез молекулы действующего вещества при производстве ФС) **осуществляются на территориях государств — членов ЕАЭС, будет приравнена к заявке с предложением о поставке товара, происходящего из иностранного государства**
- Такая заявка будет подлежать отклонению по **п. 4 ч. 12 ст. 48** (т. к. срабатывает ограничение)

подп. «ф» п. 4 ПП РФ № 1875 (до 01.09.2025 вместо него применяется подп. «у»)

Временные особенности закупок лекарственных препаратов

При осуществлении закупки товара, указанного в позиции 433 приложения № 2, извещение о которой размещено в ЕИС и приглашение принять участие в которой направлено либо контракт (договор) с ЕП при осуществлении которой заключен по 31 декабря 2025 г. включительно, положения подп. «у» п. 4 настоящего постановления [как для обычного ЛП из перечня ЖНВЛП] применяются также в отношении лекарственных препаратов, включенных в Перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории РФ, утв. распоряжением Правительства РФ от 06.07.2010 № 1141-р

подп. «е» п. 10 ПП РФ № 1875

Как подтверждаются притязания на статус «наиболее российского» ЛП:

для подтверждения осуществления всех стадий производства (в т. ч. синтеза молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) лекарственного препарата на территориях государств — членов ЕАЭС в целях подп. «у» и «ф» п. 4 настоящего постановления **в дополнение к информации и документам, предусмотренным настоящим постановлением, — документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории ЕАЭС** (в т. ч. о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Минпромторгом РФ в установленном им порядке (приказ от 31.12.2025 № 4368)

Особенности закупок «стратегических» лекарственных препаратов

Положения подп. «ф» п. 4 настоящего постановления в части, касающейся лекарственных препаратов, включенных в Перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории РФ, утв. распоряжением Правительства РФ от 06.07.2010 № 1141-р, после дня вступления в силу настоящего постановления, **применяются при осуществлении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС** и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) при осуществлении которых заключены **с 1 сентября второго года после года включения лекарственного препарата, являющегося объектом закупки (предметом закупки), в указанный перечень**

подп. «ж» п. 10 ПП РФ № 1875

РЭП первого уровня признается «наиболее российской РЭП»

Условия срабатывания

На участие в закупке РЭП (поз. 195, 197–199 и 203 приложения № 2) по 44-ФЗ или 223-ФЗ подана заявка:

- признанная соответствующей
- с предложением РЭП, которая в соответствии с ПП РФ от 17.07.2015 № 719 признана радиоэлектронной продукцией первого уровня

Что произойдет

- Заявка с предложением российской РЭП, не признанной РЭП первого уровня, приравнивается к заявке с предложением иностранного товара
- Такая заявка будет подлежать отклонению по п. 4 ч. 12 ст. 48 (т. к. срабатывает ограничение)

О какой радиоэлектронной продукции идет речь:

№	Наименование товара	Код ОКПД2
195.	Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника	26.20.11
197.	Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных	26.20.13
198.	Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных	26.20.14
199.	Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода	26.20.15
203.	Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных	26.20.2

Особое условие контракта:

При закупке товаров, указанных в поз. 195, 197 - 199 и 203 приложения № 2, **контракт должен содержать условие** о том, что, если контракт предусматривает поставку радиоэлектронной продукции, признаваемой в соответствии с ПП РФ № 719 или правом ЕАЭС радиоэлектронной продукцией первого уровня, **замена такой продукции на радиоэлектронную продукцию, не признаваемую радиоэлектронной продукцией первого уровня, не допускается**

Установление преимущества (в т. ч. для смешанных лотов)

Если установлено преимущество:

а) при присвоении [по результатам конкурентной процедуры] порядкового номера заявке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на 15 % ценового предложения этого УЗ либо увеличение на 15 % ценового предложения этого УЗ в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта. При присвоении в соотв. с подп. «б» п. 6 ч. 12 ст. 93 порядкового номера заявке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на 15 % цены за единицу товара, предложенной УЗ, подавшим такую заявку

б) в случае заключения контракта с участником закупки, указанным в подп. «а» настоящего пункта, контракт заключается без учета осуществленных в соответствии с подп. «а» настоящего пункта снижения ценового предложения, цены за единицу товара либо увеличения ценового предложения
п. 3 ч. 4 ст. 14 (нов. ред.)

Приказ № 126н:

- не предусматривал ситуацию «торгов на повышение цены»
- не применялся при закупках «с полки»
- предусматривал 20%-ную преференцию (перечень № 2)
- предусматривал «наказание рублем» участников аукциона, предложивших к поставке иностранные товары, если кто-то из других участников предлагал российские/евразийские

Преимущество при закупке работ, услуг

- а) при присвоении [в ходе конкурентной процедуры] порядкового номера заявке, поданной российским лицом, осуществляется **снижение на 15 %** ценового предложения этого участника закупки либо **увеличение на 15 %** ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта. При присвоении в соответствии с подп. «б» п. 6 **ч. 12 ст. 93** настоящего Федерального закона порядкового номера **заявке на участие в закупке, поданной российским лицом, осуществляется снижение на 15 % цены за предоставление права на использование программы для ЭВМ и (или) базы данных** (включая обновления к ним и дополнительные функциональные возможности), в т. ч. путем предоставления удаленного доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети [в т. ч. Интернет], предложенной участником закупки, подавшим такую заявку;
- б) в случае заключения контракта с участником закупки, указанным в подп. «а» настоящего пункта, указанный **контракт заключается без учета снижения либо увеличения** ценового предложения, осуществленных в соответствии с подп. «а» настоящего пункта

п. 3 ч. 5 ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Как сформулировано преимущество в ПП РФ № 1875:

Установить при осуществлении закупок по 44-ФЗ, 223-ФЗ:

- запрет закупок товаров по перечню согласно приложению № 1 (за исключением ГОЗ и прочих закупок «особых заказчиков в особых целях»)
- ограничение закупок товаров по перечню согласно приложению № 2
- **преимущество в отношении товаров российского происхождения** (в т. ч. поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг)

п. 1 ПП РФ № 1875

Информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются ... **указание в заявке наименования страны происхождения товара** (в случае закупки по 44-ФЗ — согласно ОКСМ):

- **для подтверждения происхождения товаров из РФ, не указанных в поз. 1–146 приложения № 1** к настоящему постановлению, поз. 1–433 приложения № 2 к настоящему постановлению;
- для подтверждения происхождения товара из иностранного государства (за исключением случаев, когда установлены особые правила подтверждения происхождения товара из стран — участниц ЕАЭС)

подп. «з» п. 3 ПП РФ № 1875

Преимущество для смешанных лотов

Если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный в приложении № 1 и приложение № 2, **в отношении заявки, содержащей предложение о поставке товаров** (в т. ч. поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) **только российского происхождения**, применяется предусмотренное п. 1 настоящего постановления преимущество при условии, что:

- при осуществлении закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ **в числе заявок на участие в закупке, которым ... присваиваются порядковые номера, имеется заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства;**
- при осуществлении закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ **в числе заявок на участие в закупке (окончательных предложений), которые рассматриваются, оцениваются, сопоставляются, имеется заявка на участие в закупке, которая не отклонена и содержит предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства;**

Правила для смешанных лотов

Если не установлено иное, **допускается включать в один объект закупки (предмет закупки) товары, работы, услуги, как указанные в приложении № 1 и приложении № 2, так и не указанные в таких перечнях, при этом:**

- к включенным в объект закупки ТРУ, указанным в приложении № 1, применяются положения настоящего постановления, касающиеся запрета;
- к включенным в объект закупки ТРУ, указанным в приложении № 2, применяются положения настоящего постановления, касающиеся ограничения;
- к включенным в объект закупки **товарам**, не указанным в приложении № 1 и приложении № 2, применяются положения ПП РФ, касающиеся преимущества;
- **преимущество предоставляется** при условии, указанном в абз. 2 или 3 подп. «б» настоящего пункта **[если есть заявка, где хотя бы один товар иностранный], заявке с предложением о поставке товара** (в т. ч. поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) **только российского происхождения**, как в отношении включенных в объект закупки (предмет закупки) товаров, не указанных в приложении № 1 и приложении № 2, так и включенных в объект закупки (предмет закупки) товаров, указанных в таких перечнях

Моделируем ситуации:

Товар 1	Подпадает под запрет
Товар 2	Подпадает под ограничение
Товар 3	Подпадает под преимущество

	Заявка № 1	Заявка № 2	Решение
Товар 1	Россия (запись из РРПП)	Россия (запись из РРПП)	Отклоняем заявку № 1, т. к. товар № 2 = иностраннй
Товар 2	Россия (просто декларация)	Россия (запись из РРПП)	
Товар 3	Россия	Китай	

	Заявка № 1	Заявка № 2	Решение
Товар 1	Россия (запись из РРПП)	Россия (запись из РРПП)	Ограничение не сработало, заявке № 1 преимущество
Товар 2	Россия (запись из РРПП)	Россия (запись из РРПП)	
Товар 3	Россия	Китай	

	Заявка № 1	Заявка № 2	Решение
Товар 1	Россия (запись из РРПП)	Россия (запись из РРПП)	Ограничение не сработало, но заявку № 2 не считаем российской
Товар 2	Китай	Россия (просто декларация)	
Товар 3	Китай	Россия	

Преимущества в смешанном лоте с товарами, попавшими под исключения

Товар	Товар и приложения	Нац. режим	Заявка № 1	Заявка № 2
1	Включен в № 1	Запрет	Россия (подтверждено РРПП)	Россия (подтверждено РРПП)
2	Включен в № 2	Ограничение	Россия (подтверждено РРПП)	Россия (подтверждено РРПП)
3	Включен в № 2	Ограничение	Россия (подтверждено РРПП)	Россия (подтверждено РРПП)
4	Никуда не включен	Преимущество	Россия	Китай

Товар	Товар и приложения	Нац. режим	Заявка № 1	Заявка № 2
1	Включен в № 1	Запрет + исключение	Россия (подтверждено РРПП)	Китай
2	Включен в № 2	Ограничение + исключение	Россия (подтверждено РРПП)	Китай
3	Включен в № 2	Ограничение	Россия (подтверждено РРПП)	Россия (подтверждено РРПП)
4	Никуда не включен	Преимущество	Россия	Китай

Прежний вечный спор по поводу связки «несработавшее ограничение + 126н»

Подход 1

поскольку ограничения допуска не сработали, применять Приказ № 126н без оглядки на ПП РФ № 102, ПП РФ № 878 или ПП РФ № 617 (т. е. **считать предложенные товары российскими или евразийскими исключительно исходя из наименования страны происхождения товара, указанного участником закупки**)

Данного подхода придерживался Минфин России (см. письмо ведомства от 15.07.2022 № 24-06-06/68443). Кроме того, он был реализован в постановлениях АС ЗСО от 21.04.2021 по делу № А45-10795/2020, 13 ААС от 05.04.2022 по делу № А56-43440/2021, 15 ААС от 27.07.2022 по делу № А32-54276/2021, 6 ААС от 07.05.2021 по делу № А73-16167/2020 и др.

Подход 2

- **считать** заявки с предложениями о поставке российских/евразийских товаров, которые были приравнены к иностранным в связи с невыполнением требований ПП РФ № 102, ПП РФ № 878 или ПП РФ № 617, **«иностранными» в т. ч. и для целей применения Приказа № 126н**
- Данный подход реализован в постановлениях АС Московского округа от 02.06.2020 по делу № А40-176718/19, АС Западно-Сибирского округа от 08.08.2022 по делу № А46-18773/2021 («отказное» определение Верховного Суда РФ от 12.09.2022 № 304-ЭС22-16401). См. также решения Иркутского УФАС от 28.09.2023 № 038/538/23, Сахалинского УФАС от 11.10.2023 по делу № 065/06/106-687/2023.

**Подтверждение страны
происхождения ТРУ**

Российские и евразийские товары имеют идентичный режим

Положения настоящего постановления, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином, российским юридическим лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из государства — члена ЕАЭС, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, зарегистрированным на территории государства — члена ЕАЭС

подп. «а» п. 4 ПП РФ № 1875

Сводная таблица по подтверждению страны происхождения товара (без ПО)

Для каких товаров из приложения № 2	Страна происхождения	Как подтверждается	Период времени
Поз. 1–145, поз. 1–399, 433 прил. 2	Россия	РРПП	С 1 января 2025 г.
	ЕАЭС, кроме России	ЕРПТ	С 1 января 2025 г.
Для мед. изделий из поз. 362–399 прил. 2 наряду с РРПП/ЕРПТ	Россия	Сертификат СТ-1	По 31 августа 2025 г.
	ЕАЭС, кроме России	Сертификат СТ-1	По 31 августа 2025 г.
Лекарственные препараты (поз. 433 прил. 2) наряду с РРПП/ЕРПТ	Россия	Сертификат СТ-1	По 31 августа 2025 г.
	ЕАЭС, кроме России	Сертификат СТ-1	Пока не будет установлено подтверждение только ЕРПТ
Мед. изделия из поз. 400–432 прил. 2	Россия	СТ-1, акт ТПП, реквизиты документа о соответствии ГОСТ ISO 13485-2017	По 31 августа 2025 г.
		РРПП	С 1 сентября 2025 г.
	ЕАЭС, кроме России	СТ-1, акт ТПП, реквизиты документа о соответствии ГОСТ ISO 13485-2017	По 31 августа 2025 г.
		ЕРПТ	С 1 сентября 2025 г.
Продукты питания (поз. 434–465 прил. 2)	Россия	Декларация наименования страны происхождения по ОКСМ	С 1 января 2025 г.

Требования к записям из РРПП

Российское происхождение	Подтверждает
товаров, указанных в: <ul style="list-style-type: none">• позициях 1–145 перечня № 1• позициях 1–433 перечня № 2 (к товарам из позиций 400–432 с 01.09.2025)• перечне № 3	номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в т. ч. информацию: <ul style="list-style-type: none">• о совокупном кол-ве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий) (если в отношении товара ПП РФ № 719 устанавливает требования о совокупном кол-ве баллов), величина которого составляет или превышает предельное значение, определенное ПП РФ № 719• об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с ПП РФ № 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня или второго уровня)

Требования к записям из ЕРПТ

Евразийское происхождение	Подтверждает
товаров, указанных в: <ul style="list-style-type: none">• позициях 1–145 перечня № 1• позициях 1–433 перечня № 2 (к товарам из позиций 400–432 с 01.09.2025)• перечне № 3	номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, содержащей в т. ч. информацию: <ul style="list-style-type: none">• о совокупном кол-ве баллов за выполнение (освоение) на территории ЕАЭС соответствующих операций (условий) (если в отношении товара правом ЕАЭС [Решением ЕЭК от 23.11.2020 № 105] предусмотрены требования о совокупном кол-ве баллов), величина которого составляет или превышает предельное значение, определенное правом ЕАЭС• об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом ЕАЭС радиоэлектронной продукцией первого уровня или второго уровня)

В каких случаях уровень РЭП имеет значение для целей закупок:

№	Наименование товара	Код ОКПД2
195.	Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника	26.20.11
197.	Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных	26.20.13
198.	Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных	26.20.14
199.	Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода	26.20.15
203.	Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных	26.20.2

Подтверждение страны происхождения ТРУ, если закупка в рамках ГОЗ

- При осуществлении закупок [в рамках ГОЗ] товара, не относящегося к товарам, указанным в позициях 1 - 146 перечня № 1, позициях 1 - 433 перечня № 2, при осуществлении закупок вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже «О1», в дополнение к информации, предусмотренной подп. «з» настоящего пункта [наименованию страны происхождения товара] — **документы, предусмотренные извещением о закупке, приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), условиями контракта и подлежащие представлению заказчику при поставке товара** (в т. ч. при выполнении работ, оказании услуг)

подп. «и» п. 3 ПП РФ № 1875

Особенности обоснования НМЦК

Особенности определения НМЦК для всех закупок с импортозамещением

Прежняя ред. ч. 25 ст. 22

Для целей выполнения заказчиком минимальной доли закупок

Правительство РФ устанавливает особенности определения НМЦК, ЦКЕП, НЦЕТ, в т. ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, на основе функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик российских товаров, в т. ч. содержащихся в КТРУ

Новая редакция ч. 25 ст. 22

Для целей осуществления закупок ТРУ, в отношении которых установлены предусмотренные п. 1 ч. 2 ст. 14 запрет, ограничение или преимущество, Правительство РФ устанавливает особенности определения НМЦК ЦКЕП, НЦЕТ, в т. ч. товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, начальной цены единицы работы, услуги на основе функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

Если устанавливается запрет, то сопоставимы только РФ/ЕАЭС-товары

Действия заказчика

- Заказчик запросил КП на поставку светодиодных деревьев согласно спецификации. При этом ни в запросе, ни в спецификации **в качестве условия, сопоставимого с условиями планируемой закупки, не указано на необходимость соблюдения запрета, установленного ПП РФ № 616**

Правовая оценка УФАС:

- **Заказчиком должным образом не проведен анализ рынка** с целью выяснения наличия у потенциальных поставщиков возможности принять участие в закупке и в последующем поставить товар заказчику **с учетом предусмотренного законодательством о контрактной системе запрета, установленного ПП РФ № 616**
- Решение Челябинского УФАС от 31.10.2023 № 074/06/105-2486/2023 (№ 446-ж/2023)

Особенности обоснования НМЦК, ЦКЕП при закупке товаров из приложений № 1 и 2

- При определении идентичности и однородности **товаров** в соответствии с ч. 13 и 14 ст. 22 Закона № 44-ФЗ подлежат учету **исключительно товары, происходящие из государств - членов ЕАЭС**
- При применении МСРЦ заказчик направляет запрос информации о цене товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1, позициях 1 - 432 приложения № 2, **субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в ГИСП**
- Если в ГИСП содержится информация менее чем о **трех [производителях], заказчик также направляет такой запрос поставщикам идентичных (при их отсутствии — однородных) товаров** (в сравнении с планируемыми к закупке), информация о которых и о поставленных ими товарах содержится на официальном сайте ЕИС **в реестре контрактов, заключенных заказчиками**

Исключения:

- 1) осуществляется закупка товара, включенного в объект закупки (предмет закупки), в отношении которого уполномоченным ФОИВ **установлен специальный порядок определения НМЦК, ЦКЕП, НЦЕ**
- 2) если при осуществлении закупки товара заказчиком в случаях, предусмотренных п. 5 настоящего постановления, **не применяется запрет, предусмотренный п. 1 настоящего постановления**
- 3) осуществляется **закупка товара в количестве одной штуки и НМЦК/НМЦД, ЦКЕП/ЦДЕП не превышает 5 тыс. руб.**
- 4) осуществляется закупка товаров, при которой **НМЦК/НМЦД, ЦКЕП/ЦДЕП не превышает 1 млн руб.** и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 5 тыс. руб.

Особенности подготовки ООЗ для всех закупок с импортозамещением

Прежняя ред. ч. 1.1 ст. 33

При описании объекта закупки, осуществляемой **в целях выполнения минимальной доли закупок**, **указываются характеристики российского товара**, в т. ч. содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Новая ред. ч. 1.1 ст. 33

При описании являющегося объектом закупки **товара** (в т. ч. поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), **в отношении которого установлены** предусмотренные п. 1 ч. 2 ст. 14 настоящего Федерального закона **запрет, ограничение или преимущество**, **указываются характеристики товара российского происхождения**

Алгоритм учета особенностей обоснования НМЦК, ЦКЕП и описания объекта закупки

- Определяем наименование, код ОКПД2, для МИ — код МИ
- Соотносим с приложениями к ПП РФ № 1875 (предварительное решение)
- Готовим описание объекта закупки, изучаем РРПП/ЕРПТ на предмет наличия идентичных и однородных товаров
- Если в РРПП/ЕРПТ нет идентичных/однородных ТРУ из приложения № 1, то подводим закупку под исключение (подп. «а» п. 5)
- Если в РРПП/ЕРПТ нет идентичных/однородных ТРУ из приложения № 2 и исключения из подп. «а», «б» п. 6 не применимы, то корректируем свою потребность таким образом, чтобы российский товар мог быть предложен к участию в закупке (ч. 1.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ)
- Если устанавливаем запрет/ограничение, выполняем требования подп. «в» п. 7 ПП РФ 1875

Отчет об объеме закупок российских ТРУ

Вместо отчета о достижении квоты — отчет об объеме закупок российских ТРУ

По итогам года до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, в ЕИС размещается отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, который формируется путем обработки содержащейся в ЕИС, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, а также путем формирования заказчиком информации об объеме закупок, информация о которых не подлежит в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в ЕИС.

В случаях, установленных в соответствии с ч. 8 настоящей статьи, при которых отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, не подлежит размещению в ЕИС, заказчик до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, составляет и направляет такой отчет в указанный в ч. 7 настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти

ч. 6 ст. 14 Закона № 44-ФЗ (нов. ред.)

Порядок и сроки формирования отчета согласно ПП РФ № 1875

8. Отчет формируется в ЕИС **не позднее 15 января года**, следующего за отчетным, **путем обработки содержащейся в ЕИС информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками**, в т. ч. в части содержащейся в указанном реестре информации, не подлежащей размещению на официальном сайте.

9. Заказчик **не позднее 31 января года**, следующего за отчетным:

а) **включает в отчет информацию в отношении осуществленных заказчиком в отчетном году закупок, информация о которых не подлежит размещению в ЕИС** (при наличии таких закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

П. 8, 9 Положения о требованиях к форме и содержанию отчета, утв. ПП РФ № 1875

Важнейшие изменения в иных НПА

Реестровые записи будут указываться участниками в структурированном виде

а) заявка на участие в закупке формируется участником закупки с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки **путем заполнения экранных форм ее веб-интерфейса и (или) приложения электронного документа, содержащего информацию, сформированную без использования электронной площадки, специализированной площадки, в т. ч. электронного образа бумажного документа (документа на бумажном носителе, преобразованного в электронную форму путем сканирования с сохранением его реквизитов в файле в формате PDF)**

б) **путем заполнения экранных форм веб-интерфейса электронной площадки, специализированной электронной площадки подлежат указанию:**

- товарный знак (при наличии у товара товарного знака);
- **характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, указанных в извещении в структурированном виде;**
- наименование страны происхождения товара (в соответствии с ОКСМ);
- номера реестровых записей из РРПП/ЕРПТ, реестров рос./евраз. ПО

п. 20 Доп. требований к электронным площадкам для СМСП, утв. ПП РФ от 08.06.2018 № 657

Новая редакция п. 31 Доп. требований к электронным площадкам, утв. ПП РФ от 08.06.2018 № 656

Кто не указал, не сможет подать заявку

В случае незаполнения экранных форм веб-интерфейса электронной площадки, специализированной электронной площадки в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта, **заявка на участие в закупке** на электронной площадке, специализированной электронной площадке **не формируется**

подп. «в» п. 31 Доп. требований к электронным площадкам, утв. ПП РФ от 08.06.2018 № 656

Аналогично п. 20 Доп. требований к электронным площадкам для СМСП, утв. ПП РФ от 08.06.2018 № 657

Номера реестровых записей и совокупной кол-во баллов с 01.01.2026 будут указываться в РК и РД (44 и 223)

- Номер реестровой записи из РРПП/ЕРПТ, если товар является промышленной продукцией, включенной в перечни, являющиеся приложениями № 1 и № 2 к ПП РФ № 1875, и совокупное количество баллов
- Номер реестровой записи из реестра российского или евразийского ПО, если объектом закупки является ПО

С 01.01.2026 появится подп. «з» п. 10 Правил ведения реестра контрактов, п. 2 Правил ведения реестра договоров будет дополнен подпунктом дЗ



Спасибо за внимание!

